

CCB1300

Ej. 1
NI=05218



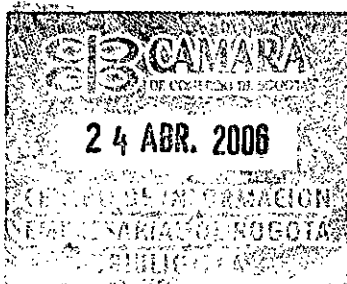
VICEPRESIDENCIA DE GESTION CIVICA Y SOCIAL

FINANZAS PUBLICAS

Reforma PENSIONAL

Bogotá, agosto de 2.002

336.014
C17f1
ej.1



FICHA TÉCNICA PRESENTACIÓN DE TEMAS

1. TEMA:

FINANZAS PÚBLICAS

1.1 Subtema: REFORMA PENSIONAL

**Ley 100 de 1993, Reforma Pensional (Proyecto de Ley 206 de 2001)
Administración Pastrana. Proyecto de Ley de la Administración Uribe.**

1.2 OBJETIVOS:

- Conocer los lineamientos básicos de la Ley 100 de 1993 en lo relativo al régimen pensional, del Proyecto de Ley 206 de 2001 (Reforma Pensional) presentado al Congreso por la Administración Pastrana y del Proyecto de Ley presentado por la Administración Uribe Vélez
- Efectuar una comparación entre la norma vigente y las propuestas en los aspectos más relevantes.

2. PERFIL DE LA SITUACIÓN ACTUAL

El Sistema General de Pensiones que rige en la actualidad en Colombia está definido por la Ley 100 de 1993, la cual determina la obligatoriedad de afiliación al Sistema General de Pensiones y la intervención estatal en el mismo, que permita su coordinación y control. Existen dos subsistemas, así:

- **Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida:**

Es administrado por el Instituto de Seguros Sociales y por las Cajas de Previsión autorizadas por el Gobierno Nacional. Se caracteriza por fijar de manera obligatoria la conjunción del número de semanas cotizadas y la edad para recibir la pensión de vejez, de acuerdo con los siguientes requisitos:

Edad: 60 años para los hombres y 55 para las mujeres hasta el año 2.014. A partir de esta fecha la edad puede ser aumentada a 62 y 57 años respectivamente.

Monto de la pensión: Promedio actualizado de los salarios declarados en los 10 años anteriores a la consolidación del derecho o al promedio de los declarados durante toda la vida laboral, si fuese superior al anterior.

El monto de la pensión es equivalente al 65% del salario base de liquidación con 1.000 semanas de cotización, aumentando hasta el tope del 85% con 1.400 semanas.

- **Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad:**

Es administrado por las Sociedades Administradoras de Pensiones que se organicen para este fin y puede ser público, privado, mixto o del sector solidario. Prevé la combinación de una adecuada administración financiera con seguros especializados que garanticen el pago de la pensión de cada individuo de acuerdo con su vida laboral, así:

Edad: 62 años para los hombres y 57 para las mujeres.

Monto de la pensión: Es el resultado de combinar la cuantía de las cotizaciones obligatorias y voluntarias depositadas en cada cuenta individual y de sus rendimientos financieros. Para obtener la pensión no es requisito indispensable conjugar la edad y el número de semanas de cotización.

Si la cuenta individual garantiza una pensión superior al 110% del salario mínimo vigente al momento de solicitar la prestación, el afiliado podrá pensionarse, independientemente de ningún otro requisito.

De igual forma la Ley prevé una garantía de pensión mínima para los afiliados que no alcancen a acumular el capital necesario en su cuenta de ahorro individual. En estos casos especiales se deberán acreditar 1.150 semanas de cotización y 62 años para los hombre y 57 para las mujeres.

- **Disposiciones comunes a los dos regímenes**

Los dos regímenes determinan que no puede existir una pensión inferior al salario mínimo legal mensual vigente.

Igualmente el monto de la cotización será del 13.5% a partir de 1996, con un período de ajuste de dos años; en 1994 del 11.5% y en 1995 de 12.5%, de los cuales el 75% está a cargo del empleador y el 25% restante del trabajador.

Los afiliados que devenguen mas de 4 salarios mínimos deberán cotizar, a su cargo, un punto porcentual adicional con destino al Fondo de Solidaridad cuyo objetivo es ampliar la cobertura que la Ley crea. Esta cotización suplementaria determina la participación del presupuesto nacional para dicho fondo, en una cuantía equivalente. El Fondo tiene por objeto el subsidio de hasta el 50% de la cotización y hasta por 5 años, de los trabajadores que no tengan capacidad de pagar el monto total de su cotización.

Aparte de los anteriores regímenes existen los siguientes:

- Regímenes de excepción no cubiertos por la Ley 100 con las siguientes características: todos son del sector público, pertenecen las fuerzas armadas y de Policía, el Magisterio y Ecopetrol. Tiene alrededor de 550 mil personas, mas de 150 mil jubilados y una mesada promedio que oscila entre \$650 mil de un maestro o un suboficial y \$6.5 millones de un General

de la República, pasando por \$1.8 millones de un funcionario de Ecopetrol. Se calcula un pasivo actuarial de \$78 billones, similar al del ISS, pero con mucho menos cobertura, que genera desembolsos efectivos del presupuesto cada año.

- Regímenes especiales de transición hacia la Ley 100. Son también del sector público. Tiene en la actualidad un cubrimiento de 450 mil personas, mas de 320 jubilados, reunidos en cajas y fondos, con diferentes mesadas, que tienen un máximo de \$17.5 millones para un congresista y algo menor para altos funcionarios del Estado y de las altas corte. Se calcula que tiene un déficit actuarial de \$101 billones, que el Estado debe cubrir de acuerdo con las obligaciones que se vayan presentando.

Figuran además las personas que se autojubilán y quedan a cargo de sus familias. Son mas de 10 millones de personas de todos los estratos socioeconómicos, que no están afiliados a ningún sistema, no tienen reservas ni esperan el apoyo del Estado y en consecuencia tampoco contribuyen al déficit.

Están también los que llegan a la vejez en condiciones de indigencia, necesitan del apoyo del Estado y quedan a la espera de recursos del sistema de beneficencia, los cuales no son seguros ni estables. No hay reservas probadas ni déficit acumulados. Se estima que pertenecen a este régimen mas de 3 millones de colombianos de la población económicamente activa, los desocupados y los excluidos.

En la actualidad se presentaron al Congreso de la República tres proyectos de Reforma Pensional: Proyecto de Ley 206 de 2001, (Administración Pastrana) la cual fue aprobada en Comisión VII del Senado y pasó a Plenaria, (ver cuadro N0.1) Proyecto de Ley No. 44 de 2002, presentado, entre otros, por los senadores Piedad Córdoba, Luis Carlos Avellaneda y Carlos Gaviria. Esta propuesta mantiene la edad de pensión de la Ley 100, la cuantía de la cotización y el número de semanas cotizadas como mínimo para recibir el beneficio. El cambio de fondo se refiere a concederle mas interés al régimen de prima media del Seguro Social que al de los fondos privados. Prevé además una pensión para mayores de 65 años que el Estado reconocerá a los pobres; que nadie tenga una pensión mayor a 18 salarios mínimos y que ningún fondo privado posea una posición dominante del 20% del mercado y el Proyecto de Ley presentado el día jueves 22 de agosto por la actual Administración del Presidente Uribe Vélez.(ver cuadro No.2)

LEY 100 y la REFORMA PENSIONAL Proyecto de Ley 210

A continuación se incluyen un cuadro que ilustra sobre los principales cambios que pretenden las reformas

Factor de Comparación Pensión de Vejez	Proyecto de Ley 206 de 2001 (Administración Pastrana)	Proyecto de Ley Administración Uribe Vélez
Edad Mujeres: 55 Hombres: 60	2014-2019 Mujeres: 58 Hombres: 63 2020 Mujeres: 60 Hombres: 65	Hasta 2008: Mujeres: 55 Hombres: 60 Desde 2009: Mujeres: 58 Hombres: 62 Desde 2018: Mujeres: 62 Hombres: 65
Cotización: 13.5% del salario	14.5% del ingreso o salario al entrar en vigencia la Reforma. Incremento del 0.25% por año hasta llegar al 15.5% en el 2008	Para 20 SMLMV o menos: > 20 SMLMV: * En 2003: 13.5% 14.5% En 2005: 15.5% 16.5%
Semanas cotizadas: 1000	Incremento de 35 semanas/año hasta llegar a 1210 a partir del 2014 hasta el 2019 1250 a partir del 2020	Hasta 2008: 1000 Desde 2009: 1200 Desde 2018: 1300 Máximo de semanas cotizadas: 1800
Porcentaje del sueldo con el que se jubila: 65% en promedio	Desde el año 2014, 65% a las 1250 semanas, incremento del 2% por cada 50 semanas, hasta máximo del 85% a las 1750 semanas	Mas de 20 SMLMV: 50% Menos de 2 SMLMV: 65%
Ingreso Base de Liquidación: 10 últimos años	A partir del 2014: 20 últimos años o toda la vida según sea lo mas favorable.	Últimos 20 años
Privilegios: (Ecopetrol, Fuerzas Militares, Policía, maestros)	No se tocan	Todos los nuevos que ingresen no tendrán privilegios
Pensiones altas: No pagan impuestos	No se tocan	Mas de 10 SMLMV: 3% de impuestos Más de 20 SMLMV: 10% de impuestos

* El punto adicional será para darle medio salario mínimo a los ancianos pobres. (\$150.000)

2.1 DATOS GENERALES

Número de Pensionados según entidad pagadora

Entidad pagadora	Número de Pensionados	Monto mensual (\$)
Caprecom	18.923	24.272.108.480
Fuerzas Militares	27.698	36.500.045.569
Policia Nacional	53.554	39.810.288.201
Caja de Previsión Superbancaria	501	437.899.812
Fondo Pensional Empleados Públicos	180.089	148.057.284.435
Foncongreso	1342	7.319.881.295
Ferrocarriles nacionales	16.812	10.539.805.308
Instituto de Seguros Sociales (diciembre 2000)	443.205	251.636.814.000

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Prestaciones Económicas. Junio de 2001.

Número de pensionados por rango en ISS

Rango en Salario Mínimo Legal	Número pensionados	%	Pensión promedio (\$)	Pensión en salarios mínimos
Hasta 2 S.M.L.	369.738	83.42	429.000	1.50
>2, <= 4 S.M.L.	48.729	10.99	858.000	3.0
>4, <=7 S.M.L.	16.662	3.76	1.573.000	5.5
>7, <= 10S.M.L.	4.541	1.02	2.431.000	8.5
>10, < =13 S.M.L.	1.724	0.39	3.289.000	11.5
>13, >=16 S.M.L.	1.031	0.23	4.147.000	14.5
> 16 S.M.L.	780	0.18	5.148.000	18

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Prestaciones Económicas. Dic. 2000

Proyección de Crecimiento de Pensionados en el I.S.S.

Año	Número	Promedio de pensión
2002	81.252	939.180.99
2003	85.315	967.356.42
2004	89.580	996.377.11
2005	94.059	1.026.268.43
2006	98.762	1.057.056.48
2007	103.700	1.088.768.17
2008	108.885	1.121.431.22
2009	114.330	1.155.074.15
2010	120.046	1.189.726.38
2011	126.049	1.225.418.17
2012	132.351	1.262.180.72
2013	138.968	1.300.046.14
2014	145.917	1.339.047.52
2015	153.213	1.379.218.95

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Prestaciones Económicas. Dic. 2000

Afiliación al Sistema de Pensiones según estrato (% jefes de hogar)

Estrato	Si	Pensionado	No	No sabe
Bajo	24.8	5.6	66.8	2.9
Medio	36.4	15.3	46.4	2.0
Alto	58.6	13.3	27.9	0.2
Total	36.8	11.1	50.2	1.9

Fuente: Encuesta Social, Fedesarrollo. Etapa V. Septiembre de 2001

Trabajadores formales afiliados a Seguridad Social en Pensiones por Quintiles de Ingreso

Quintil/año	1996 %	1997 %	1998 %
Quintil 1	23.56	24.53	21.48
Quintil 2	52.16	51.24	46.07
Quintil 3	59.94	67.76	63.09
Quintil 4	66.74	72.45	71.01
Quintil 5	74.42	78.48	79.37
TOTAL	63.04	69.65	67.89

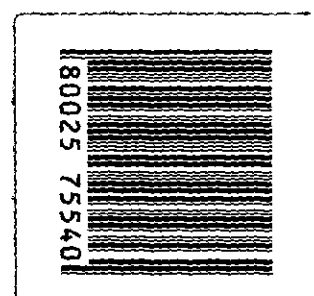
Fuente: Proyecto de Ley No 44 de 2002 "Por la cual se reforma el Sistema General de Pensiones"

2.2 INDICES:

No aplica

3. PROBLEMAS CRÍTICOS

- Financiación del Sistema Pensional en general: El sistema económico es muy débil y en consecuencia la capacidad de respuesta a la demanda es similar.
- Garantizar pensiones para toda la población: Gran cantidad de personas se encuentran por fuera del sistema ya sea por desempleo, desinterés o marginamiento: Los resultados de la última Encuesta Social de Fedesarrollo (septiembre 2001) en 4 ciudades (Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla) en lo que se refiere a afiliación al sistema pensional señalan que los logros son escasos, ya que del total de los jefes de familia encuestados, tan solo el 36.8% se encontraban afiliados a algún sistema. De acuerdo con el tipo de afiliación, el 42.9% se encuentran bajo el régimen de capitalización o ahorro individual, el 40.5% en el ISS, el 14.2% en Cajas Públicas de Previsión y el 2.5% pertenece a regímenes especiales.
- Carga de la cotización demasiado onerosa para el trabajador: En realidad, el bajo poder adquisitivo del salario y la composición del ingreso familiar ameritan reflexionar sobre este asunto.
- Incremento en la edad límite para pensionarse: Hay franjas poblacionales que ingresan muy jóvenes a la fuerza laboral y sus expectativas consisten en pensionarse pronto.
- Incremento próximo del número de pensionados: Es evidente la aceleración en la demanda, como lo demuestran las cifras.
- Inequidad frente a los regímenes especiales: Sobre este aspecto, son ilustrativos los planteamientos que para ciertos casos (los congresistas, por ejemplo) formuló el actual presidente en su campaña.
- Poca participación del Estado en la financiación del sistema: No puede desconocerse que una de las principales causas de la crisis fue el incumplimiento de las obligaciones estatales desde tiempos ya lejanos.
- Evasión de las obligaciones por algunos patronos: Parece que este fenómeno opera de manera visible.
- Trámites engorrosos para el reconocimiento, burocratismo y en consecuencia, altos costos administrativos en el sistema. Pareciera redundante consignar otros argumentos al respecto, por no mencionar la corrupción administrativa (pensionados fantasmas, suplantaciones, sustituciones ilegales, entre otros casos).



FINANZAS PUBLICAS

SISTEMA GENERAL DE PENSIONES Y REFORMA PENSIONAL

1. Antecedentes

A comienzos del siglo XX se inicia en el país el reconocimiento de las prestaciones sociales. Son el resultado de las luchas sociales de los trabajadores a través de Convenciones Colectivas o leyes de protección específica (maestros, militares) y regulación de accidentes de trabajo. Lo característico de esta primera mitad de siglo fue la ausencia de un sistema prestacional uniforme para el conjunto de asalariados, y la responsabilidad correspondiente era competencia de cada patrón.

El Sistema prestacional de los trabajadores en Colombia se remonta a los años 1945 y 1946, cuando se crearon la Caja Nacional de Previsión, el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, las Cajas y Fondos de Previsión de los departamentos y municipios en todo el país. El Marco Ideológico y Conceptual se fundamentó en la ley alemana del Seguro Social Obligatorio de 1883, con asesoría de la Organización Internacional del Trabajo.

Conviene mencionar también las marcadas diferencias entre el sistema de los trabajadores privados (ISS) y el de los funcionarios públicos (Cajas de Previsión). El Instituto de Seguros Sociales monopolizó a los trabajadores del sector privado, afiliando al 15.9% de la población y al 50% de los asalariados. Para los trabajadores públicos correspondientes al 4.6% de la población el sistema se desarrolló en múltiples instituciones. Cajanal se ocupó de una parte del sector central del Gobierno Nacional y las otras dependencias crearon su propio feudo en detrimento de un sistema nacional.

En 47 años de operación, la cobertura fue muy baja, quedando Colombia como uno de los países mas rezagados en materia de Seguridad Social.

2. La Reforma Pensional de la Ley 100 de 1993

La reforma planteada pretendió en primera instancia contar con un Sistema General de Seguridad Social que superara las falencias del anterior sistema y que garantizara, entre otros, los siguientes aspectos:

1. Un régimen de contribución definida manejado por administradoras privadas de fondos de pensiones, el cual no se basa en la solidaridad intergeneracional, sino que exceptuando las pensiones mínimas, la pensión de cada afiliado se

- pagará con las contribuciones que realice durante su vida laboral, con su respectiva rentabilidad.
2. Garantía del Estado para asegurar el pago de la pensión mínima equivalente a un salario mínimo, cuando los afiliados al régimen de ahorro individual no alcancen a acumular los recursos para financiar su pensión mínima.
 3. Supresión de multiplicidad de Cajas y Fondos públicos de pensiones.
 4. Redistribución y ampliación de cobertura hacia los mas pobres a través del Fondo de Solidaridad.
 5. Régimen de transición para las personas que cumplieran determinadas condiciones de edad o tiempo de servicios, de acuerdo con el derecho a pensionarse por edad y número de cotizaciones o tiempo de servicios y monto establecido por el régimen anterior al que se encontraban afiliados a la fecha de entrar en vigencia el Sistema General de Pensiones.
 6. Incremento en las tasas de contribución pagadas por los afiliados y reducción de beneficios para las personas no incluidas en el régimen de transición.
 7. Bonos de reconocimiento como nuevo esquema de financiamiento de las pensiones.
 8. Obligación de cotizar para todos los trabajadores dependientes.
 9. Aplicación de la posibilidad de sumar tiempos cotizados o servicios en el sector público y privado para una vez cumplidos los requisitos obtener la pensión.
 10. Exceptuar del régimen general de pensiones a los funcionarios de las Fuerzas Armadas, Policía, maestros y funcionarios de Ecopetrol.

La Ley también determina la obligatoriedad de afiliación al Sistema General de Pensiones y la intervención estatal en el mismo, que permita su coordinación y control. Efectúa algunas modificaciones a los requisitos de las pensiones de Invalidez, vejez y muerte.

De acuerdo con lo anterior, la Ley 100 previó dos regímenes, así:

- **Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida:**

Es administrado por el Instituto de Seguros Sociales y por las Cajas de Previsión autorizadas por el Gobierno Nacional. Se caracteriza por fijar de manera obligatoria la conjunción del número de semanas cotizadas y la edad para recibir la pensión de vejez, así:

Edad: 60 años para los hombres y 55 para las mujeres hasta el año 2.014. A partir de esta fecha la edad puede ser aumentada a 62 y 57 años respectivamente.

Monto de la pensión: Promedio actualizado de los salarios declarados en los 10 años anteriores a la consolidación del derecho o al promedio de los declarados durante toda la vida laboral, si fuese superior al anterior.

El monto de la pensión es equivalente al 65% del salario base de liquidación con 1.000 semanas de cotización, aumentando hasta el tope del 85% con 1.400 semanas.

- **Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad:**

Es administrado por las Sociedades Administradoras de Pensiones que se organicen para este fin y puede ser público, privado, mixto o del sector solidario. Prevé la combinación de una adecuada administración financiera con seguros especializados que garanticen el pago de la pensión de cada individuo de acuerdo con su vida laboral, así:

Edad: 62 años para los hombres y 57 para las mujeres.

Monto de la pensión: Es el resultado de combinar la cuantía de las cotizaciones obligatorias y voluntarias depositadas en cada cuenta individual y de sus rendimientos financieros. Para obtener la pensión no es requisito indispensable conjugar la edad y el número de semanas de cotización.

Si la cuenta individual garantiza una pensión superior al 110% del salario mínimo vigente al momento de solicitar la prestación, el afiliado podrá pensionarse, independientemente de ningún otro requisito.

De igual forma la Ley prevé una garantía de pensión mínima para los afiliados que no alcancen a acumular el capital necesario en su cuenta de ahorro individual. En estos casos especiales se deberán acreditar 1.150 semanas de cotización y 62 años para los hombres y 57 para las mujeres.

- **Disposiciones comunes a los dos regímenes**

Los dos regímenes determinan que no puede existir una pensión inferior al salario mínimo legal mensual vigente.

Igualmente el monto de la cotización será del 13.5% a partir de 1996, con un periodo de ajuste de dos años; en 1994 del 11.5% y en 1995 de 12.5%, de los cuales el 75% es a cargo del empleador y el 25% restante del trabajador.

Los afiliados que devenguen mas de 4 salarios mínimos deberán cotizar, a su cargo, un punto porcentual adicional con destino al Fondo de Solidaridad cuyo objetivo es ampliar la cobertura que la Ley crea. Esta cotización suplementaria determina la participación del presupuesto nacional para dicho fondo, en una cuantía equivalente. El Fondo tiene por objeto el subsidio de hasta el 50% de la cotización y hasta por 5 años, de los trabajadores que no tengan capacidad de pagar el monto total de su cotización.

3. LEY 100 y REFORMA PENSIONAL Proyecto de Ley 210

El siguiente cuadro comparativo hace un resumen de la norma actual y la reforma presentada durante la Administración Pastrana.

Factor de Comparación	Ley 100 de 1993	Propuesta (Ley 206 de 2001)
PENSIÓN DE VEJEZ EDAD	<p>Sistema de prima media: 62 años hombres 57 años mujeres</p> <p>Sistema de Ahorro Individual: No hay edad definida, pensión cuando se ahorre para el 110% de la mínima</p>	<p>63 años hombres 2014 -2019 58 años mujeres</p> <p>65 años hombres 2020 60 años mujeres</p> <p>Queda Igual (ahorro individual)</p>
Tiempo mínimo de cotización	<p>1000 semanas (prima media)</p> <p>Ahorro para 110% de pensión mínima (ahorro individual)</p>	<p>Incremento de 35 semanas /año hasta llegar a 1210 (2014-2019) 1250 semanas a partir del año 2020 (Sistema de prima media) Ahorro para 110%de pensión mínima (Ahorro individual)</p>
Periodo para promediar Ingreso Base de liquidación	10 últimos años o toda la vida, según sea más favorable.	A partir de l año 2014: 20 últimos años o toda la vida según sea lo más favorable.
Tasa de reemplazo (Incremento al liquidar)	<p>65% por 1000 semanas. Incremento del 2% por cada 50 semanas adicionales hasta las 1200 y del 3% por cada 50 adicionales hasta el 85% con 1400 semanas. (prima media)</p> <p>Depende del capital ahorrado (ahorro individual)</p>	<p>Desde el año 2014, 65% a las 1250 semanas, incremento del 2% por cada 50 semanas, hasta máximo del 85% a las 1750 semanas. (prima media) Depende del capital ahorrado (ahorro individual)</p>
Tope máximo de la pensión	<p>20 salarios mínimos (sistema prima media)</p> <p>No hay (sistema de ahorro individual)</p>	Ambos sistemas quedan iguales.
Volumen y carga de la cotización	<p>13.5% del ingreso o salario mensual (75% el empleador y el 25% el trabajador)</p> <p>Igual en ambos sistemas</p>	<p>14.5% del ingreso o salario al entrar en vigencia la Reforma: Incremento del 0.25% por año hasta llegar al 15.5% en el año 2008.</p> <p>Igual en ambos sistemas</p>
Tributación	Exención de Impuesto de renta hasta 50 salarios mínimos. Igual en ambos sistemas.	<p>Impuesto de: 3% pensiones 10 y 15 SM 5% 15 y 20 SM 8% mas de 20 SM</p>

La reforma ya fue aprobada por la Comisión VII del Senado y pasó a plenaria. Comenzaría a operar a partir del año 2014. En síntesis aumenta en un año la edad al entrar en vigencia y a partir del año 2020 se incrementa en dos. De igual forma, sube a 35 el número de semanas cotizadas por cada año hasta llegar al tope de 1250 para el 2020. El periodo para promediar la pensión aumenta en 10 años. El incremento para liquidar la pensión es del 2%, y la carga de la cotización llega al 14.5%

Se pretende obtener mayores recursos logrando que las personas permanezcan mas tiempo en el sistema y que su aporte sea mayor. Es evidente que la carga se aumenta desfavorablemente para el trabajador.

Además de la anterior propuesta, se radicó la semana pasada otro proyecto de Reforma en la Comisión VII por parte de los senadores Piedad Córdoba, Carlos Gaviria y Luis Carlos Avellaneda, que cuenta con el apoyo de los voceros de las centrales obreras CTC, CGTD y CUT. La propuesta mantiene la edad de pensión de la Ley 100, la cuantía de la cotización y el número de semanas cotizadas como mínimo para recibir el beneficio. El cambio de fondo se refiere a concederle mas interés al régimen de prima media del Seguro Social que al de los fondos privados. Prevé además una pensión para mayores de 65 años que el Estado reconocerá a los pobres; que nadie tenga una pensión mayor a 18 salarios mínimos y que ningún fondo privado posea una posición dominante del 20% del mercado.

De otra parte, el nuevo Gobierno a través de su Ministro de Salud y Trabajo (e) presentará el próximo 22 de agosto una nueva propuesta.

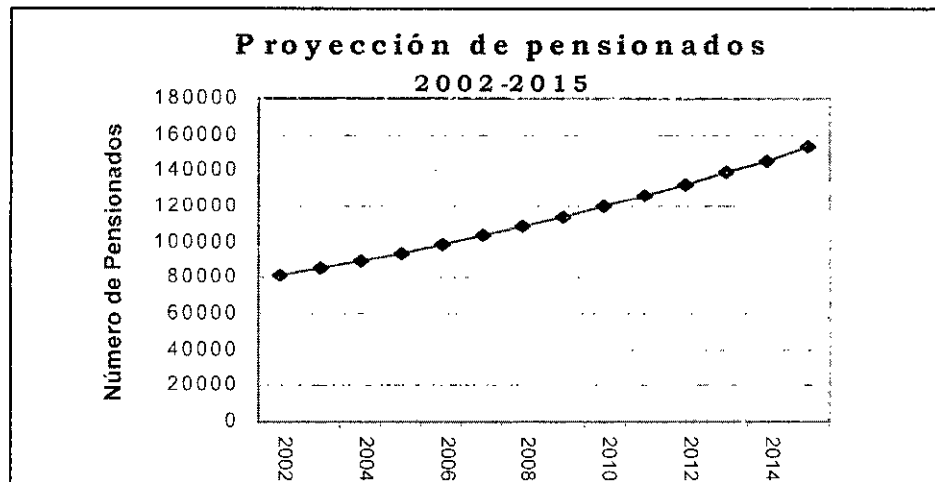
Aparte de lo anterior, existen regímenes especiales para determinados grupos dentro de los que se destacan: los trabajadores de Ecopetrol, del Congreso, Magisterio, Fuerzas Armadas y de Policía, que al parecer no se tocan en las reformas ya presentadas.

4. Número de Pensionados según entidad pagadora

Entidad pagadora	Número de Pensionados	Monto mensual (\$)
Caprecom	18.923	24.272.108.480
Fuerzas Militares	27.698	36.500.045.569
Policía Nacional	53.554	39.810.288.201
Caja de Previsión Superbancaria	501	437.899.812
Fondo Pensional Empleados Públicos	180.089	148.057.284.435
Foncongreso	1342	7.319.881.295
Ferrocarriles nacionales	16.812	10.539.805.308
Instituto de Seguros Sociales (diciembre 2000)	443.205	251.636.814.000

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Prestaciones Económicas. Junio de 2001.

Proyección de Crecimiento del número de Pensionados (2002-2015)



Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social., Dirección General de Prestaciones Económicas. Junio de 2001

Como puede observarse en el gráfico anterior, en un período de 13 años el número de pensionados se duplicará, en tanto que la cuantía de la carga pensional se incrementará en el 88.6%. En efecto, para el año 2002 la cifra de nómina asciende a \$76.310.333.770 mientras que para el 2015 será de \$211.313.947.081.

5. PROBLEMAS CRÍTICOS

- Financiación del Sistema Pensional en general: El sistema económico es muy débil y en consecuencia la capacidad de respuesta a la demanda es similar.
- Garantizar pensiones para toda la población. Gran cantidad de personas se encuentran por fuera del sistema ya sea por desempleo, desinterés o marginamiento: Los resultados de la última Encuesta Social de Fedesarrollo (septiembre 2001) en 4 ciudades (Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla) en lo que se refiere a afiliación al sistema pensional señalan que los logros son escasos, ya que del total de los jefes de familia encuestados, tan solo el 36.8% se encontraban afiliados a algún sistema. De acuerdo con el tipo de afiliación, el 42.9% se encuentran bajo el régimen de capitalización o ahorro individual, el 40.5% en el ISS, el 14.2% en Cajas Públicas de Previsión y el 2.5% pertenece a regímenes especiales.
- Carga de la cotización demasiado onerosa para el trabajador. En realidad, el bajo poder adquisitivo del salario y las composición del ingreso familiar ameritan reflexionar sobre este asunto.
- Incremento en la edad límite para pensionarse. Hay franjas poblacionales que ingresan muy jóvenes a la fuerza laboral y sus expectativas consisten en pensionarse pronto.

- Incremento próximo del número de pensionados. Es evidente la aceleración en la demanda, como lo demuestran las cifras.
- Inequidad frente a los regímenes especiales. Sobre este aspecto, son ilustrativos los planteamientos que para ciertos casos (los congresistas, por ejemplo) formuló el actual presidente en su campaña.
- Poca participación del Estado en la financiación del sistema. No puede desconocerse que una de las principales causas de la crisis lo fue el incumplimiento de las obligaciones estatales desde tiempos ya lejanos.
- Evasión de las obligaciones por algunos patronos. Parece que este fenómeno opera de manera visible.
- Trámites engorrosos para el reconocimiento, burocratismo y en consecuencia, altos costos administrativos en el sistema. Pareciera redundante consignar otros argumentos al respecto, por no mencionar la corrupción administrativa (pensionados fantasmas, suplantaciones, sustituciones ilegales, entre otros casos).

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

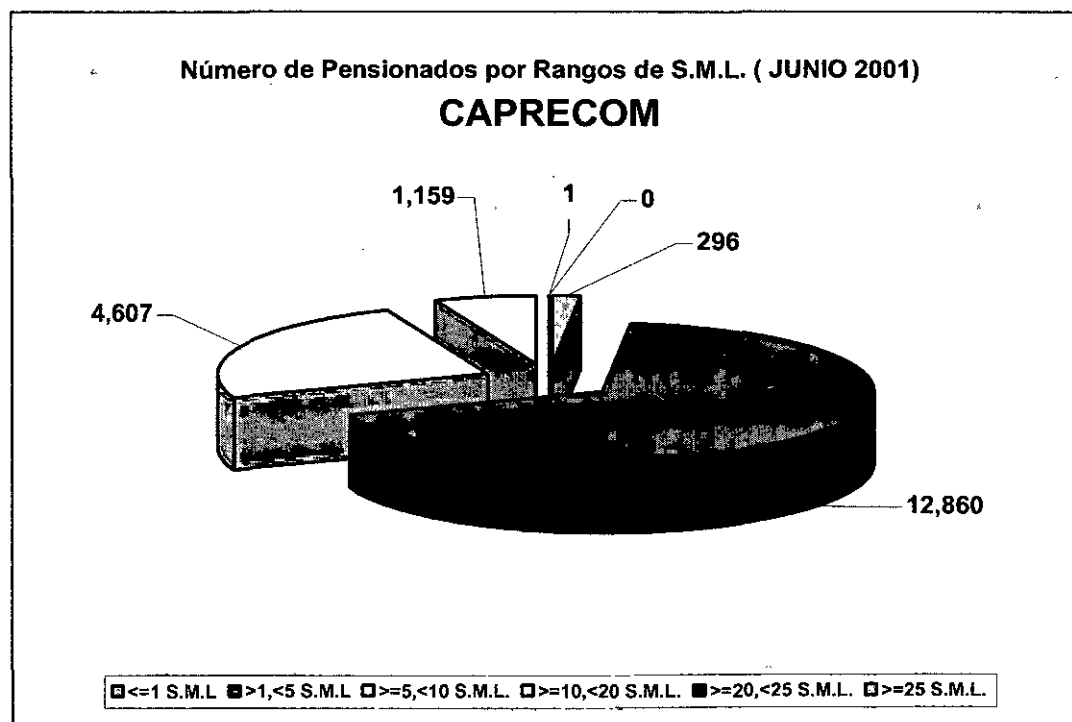
COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CAPRECOM

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	296	1.56%	48,719,690	164,594	0.58
>1,<5 S.M.L	12,860	67.96%	11,642,639,822	905,337	3.17
>=5,<10 S.M.L.	4,607	24.35%	8,391,411,680	1,821,448	6.37
>=10,<20 S.M.L.	1,159	6.12%	4,183,206,083	3,609,324	12.62
>=20,<25 S.M.L.	1	0.01%	6,131,205	6,131,205	21.44
>=25 S.M.L.	0	0.00%		0	0.00
TOTALES	18,923		24,272,108,480	1,282,678	4.48

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/caprecom

Fuente: CAPRECOM Jul-2001



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CAPRECOM (TELECOM- RESTO)

RANGOS	TOTAL	TELECOM	RESTO	MESADA TELECOM	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	296	171	125	29,440,045	172,164	0.60
>1,<5 S.M.L	12,860	8,909	3,951	8,573,630,375	962,356	3.36
>=5,<10 S.M.L.	4,607	3,859	748	6,970,979,133	1,806,421	6.32
>=10,<20 S.M.L.	1,159	1,079	80	3,909,716,543	3,623,463	12.67
>=20,<25 S.M.L.	1	1	0	6,131,205	6,131,205	21.44
>=25 S.M.L.	0	0	0			0.00
TOTALES	18,923	14,019	4,904	19,489,897,301	1,390,249	4.86

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/caprecom-telecom

Fuente: CAPRECOM Jul- 2001

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

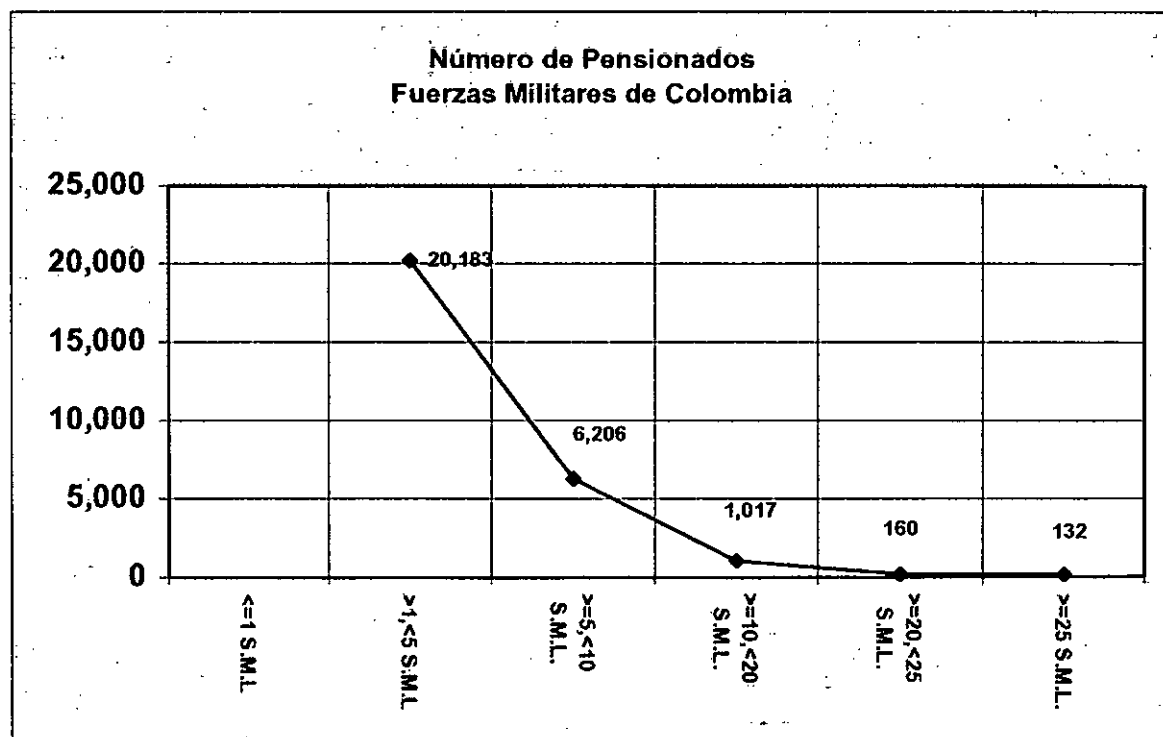
COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CAJA DE RETIRO FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L					
>1,<5 S.M.L	20,183	72.87%	19,323,935,884.00	957,436.25	3.35
>=5,<10 S.M.L.	6,206	22.41%	11,122,187,942.00	1,792,166.93	6.27
>=10,<20 S.M.L.	1,017	3.67%	4,107,264,235.00	4,038,607.90	14.12
>=20,<25 S.M.L.	160	0.58%	988,833,193.00	6,180,207.46	21.61
>=25 S.M.L.	132	0.48%	957,824,315.00	7,256,244.81	25.37
TOTALES	27,698		36,500,045,569	1,317,786.32	4.61

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/ff.mm

Fuente: Caja FF.MM. Jun 2001



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

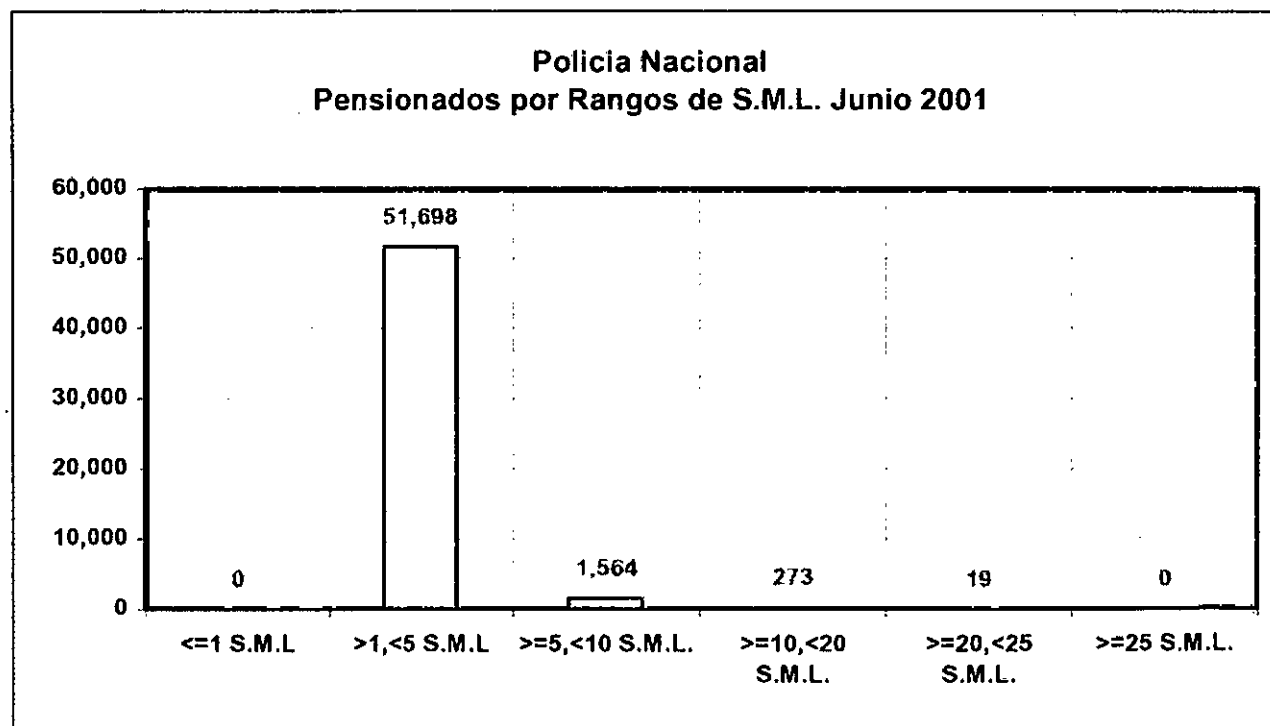
COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CASUR
CAJA DE SUELDOS DE RETIRO POLICIA NACIONAL

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	0		0		
>1,<5 S.M.L	51,698	96.53%	35,778,078,365	692,059	2.42
>=5,<10 S.M.L.	1,564	2.92%	2,769,468,286	1,770,760	6.19
>=10,<20 S.M.L.	273	0.51%	1,136,059,425	4,161,390	14.55
>=20,<25 S.M.L.	19	0.04%	126,682,125	6,667,480	23.31
>=25 S.M.L.	0	0.00%	0	0	0.00
TOTALES	53,554		39,810,288,201	743,367	2.60

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/Casur

Fuente: Caja de Sueldos de Retiro PONAL Jun-2001



**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS**

**COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CAJA DE RETIRO FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L		0.00%			
>1,<5 S.M.L	20,183	72.87%	19,323,935,884.00	957,436.25	3.35
>=5,<10 S.M.L.	6,206	22.41%	11,122,187,942.00	1,792,166.93	6.27
>=10,<20 S.M.L.	1,017	3.67%	4,107,264,235.00	4,038,607.90	14.12
>=20,<25 S.M.L.	160	0.58%	988,833,193.00	6,180,207.46	21.61
>=25 S.M.L.	132	0.48%	957,824,315.00	7,256,244.81	25.37
TOTALES	27,698	100.00%	36,500,045,569	1,317,786.32	4.61

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/ff.mm

Fuente: Caja FF.MM. Jun 2001

**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS**

**COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CASUR**

CAJA DE SUELDOS DE RETIRO POLICIA NACIONAL

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	0	0.00%	0		
>1,<5 S.M.L	51,698	96.53%	35,778,078,365	692,059	2.42
>=5,<10 S.M.L.	1,564	2.92%	2,769,468,286	1,770,760	6.19
>=10,<20 S.M.L.	273	0.51%	1,136,059,425	4,161,390	14.55
>=20,<25 S.M.L.	19	0.04%	126,682,125	6,667,480	23.31
>=25 S.M.L.	0	0.00%	0	0	0.00
TOTALES	53,554	100.00%	39,810,288,201	743,367	2.60

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/Casur

Fuente: Caja de Sueldos de Retiro PONAL Jun-2001

**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS**

**COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
ACUMULADO**

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA Y POLICIA NACIONAL

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	0	0.00%	0		
>1,<5 S.M.L	71,881	88.47%	55,102,014,249	766,573	2.68
>=5,<10 S.M.L.	7,770	9.56%	13,891,656,228	1,787,858	6.25
>=10,<20 S.M.L.	1,290	1.59%	5,243,323,660	4,064,592	14.21
>=20,<25 S.M.L.	179	0.22%	1,115,515,318	6,231,929	21.79
>=25 S.M.L.	132	0.16%	957,824,315	0	0.00
TOTALES	81,252	100.00%	76,310,333,770	939,181	3.28

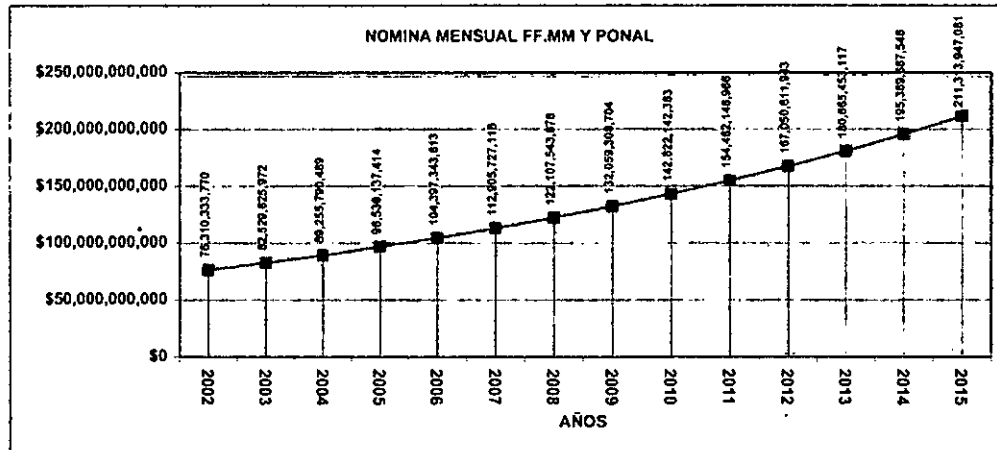
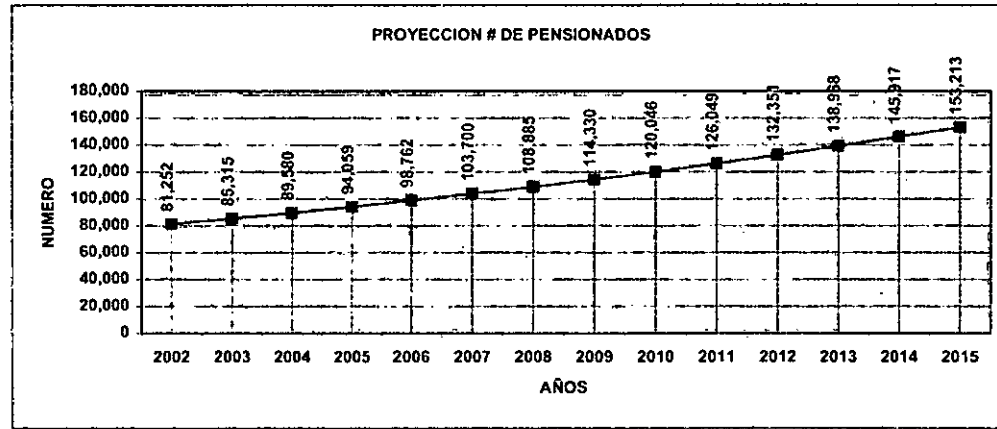
Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/Casur

Fuente: Cajas de Retiro Jun-2001

PROYECCION DE CRECIMIENTO

FECHA	PENSIONADOS	NOMINA	PROMEDIO PENSION
2002	81,252	76,310,333,770	939,180.99
2003	85,315	82,529,625,972	967,356.42
2004	89,580	89,255,790,489	996,377.11
2005	94,059	96,530,137,414	1,026,268.43
2006	98,762	104,397,343,613	1,057,056.48
2007	103,700	112,905,727,118	1,088,768.17
2008	108,885	122,107,543,878	1,121,431.22
2009	114,330	132,059,308,704	1,155,074.15
2010	120,046	142,822,142,363	1,189,726.38
2011	126,049	154,462,148,966	1,225,418.17
2012	132,351	167,050,811,943	1,262,180.72
2013	138,968	180,665,453,117	1,300,046.14
2014	145,917	195,389,687,546	1,339,047.52
2015	153,213	211,313,947,081	1,379,218.95



**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS**

**FONDEO
FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA Y POLICIA**

AÑO	8% ACTIVO	1% RETIRADO	16% EMPLEADOR	TOTAL APORTES	TOTAL SIN RENDIMIENTOS	RENDIMIENTOS ANUALES	NOMINA	
							ACTIVOS	RETIRADOS
2002		10,683,446,727.80		10,683,446,727.80	10,683,446,727.80	53,417,233.64		1,068,344,672,780
2003		11,554,147,636.12		11,554,147,636.12	22,237,594,363.92	111,455,057.99		1,155,414,763,612
2004		12,495,810,668.46		12,495,810,668.46	34,733,405,032.37	174,224,300.45		1,249,581,066,846
2005		13,514,219,237.94		13,514,219,237.94	48,247,624,270.31	242,109,242.85		1,351,421,923,794
2006		14,615,628,105.83		14,615,628,105.83	62,863,252,376.14	315,526,808.09		1,461,562,810,583
2007		15,806,801,796.46		15,806,801,796.46	78,670,054,172.60	394,927,904.90		1,580,680,179,646
2008		17,095,056,142.87		17,095,056,142.87	95,765,110,315.47	480,800,191.10		1,709,505,614,287
2009		18,488,303,218.51		18,488,303,218.51	114,253,413,533.98	573,671,068.63		1,848,830,321,851
2010		19,995,099,930.82		19,995,099,930.82	134,248,513,464.80	674,110,922.67		1,999,509,993,082
2011		21,624,700,575.18		21,624,700,575.18	155,873,214,039.98	782,736,624.81		2,162,470,057,518
2012		23,387,113,672.06		23,387,113,672.06	179,260,327,712.04	900,215,321.68		2,338,711,367,206
2013		25,293,163,436.33		25,293,163,436.33	204,553,491,148.37	1,027,268,532.35		2,529,316,343,633
2014		27,354,556,256.39		27,354,556,256.39	231,908,047,404.76	1,164,676,579.69		2,735,455,625,639
2015		29,583,952,591.29		29,583,952,591.29	261,491,999,996.05	1,313,283,382.88		2,958,395,259,129
TOTALES				261,491,999,996.05		8,208,423,171.74		

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

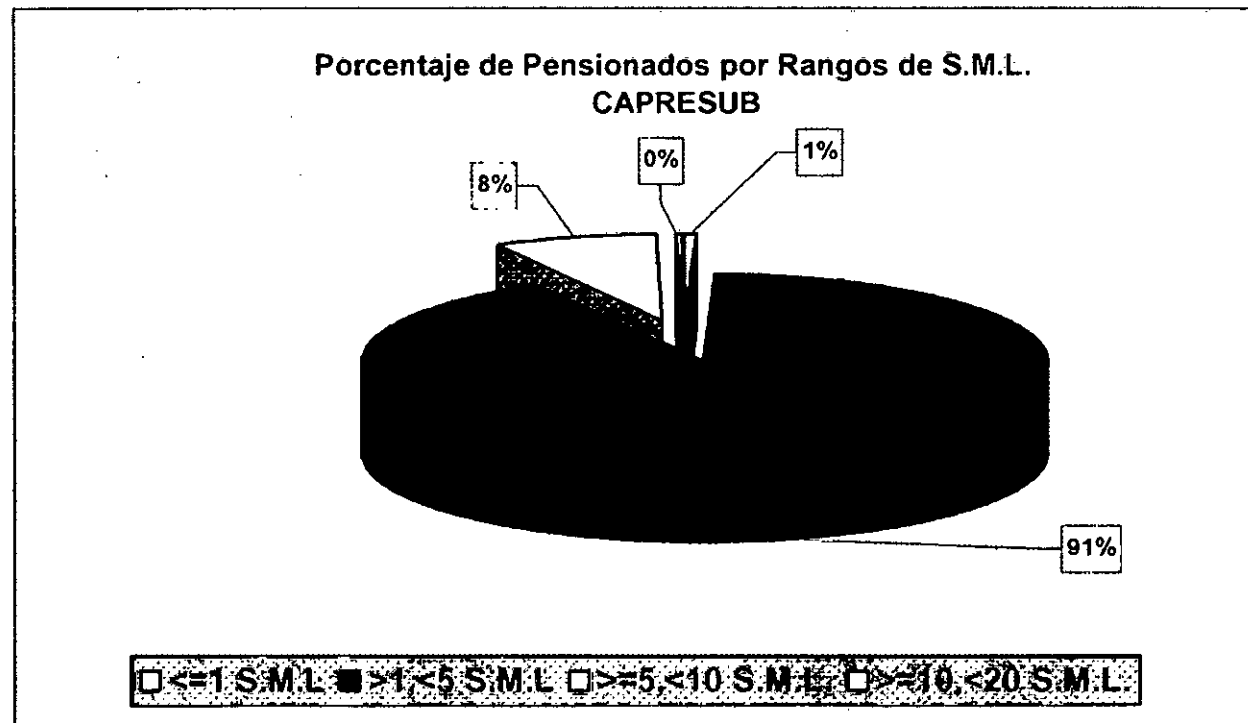
COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
CAJA DE PREVISION SOCIAL DE LA SUPERBANCARIA
CAPRESUB

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	3	0.60%	619,173	206,391	0.72
>1,<5 S.M.L	458	91.42%	366,624,515	800,490	2.80
>=5,<10 S.M.L.	39	7.78%	67,259,320	1,724,598	6.03
>=10,<20 S.M.L.	1	0.20%	3,396,804	3,396,804	11.88
>=20,<25 S.M.L.	0				0.00
>=25 S.M.L.	0			0	0.00
TOTALES	501		437,899,812	874,051.52	3.06

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/CAPRESUB

Fuente: CAPRESUB Jun - 2001



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS

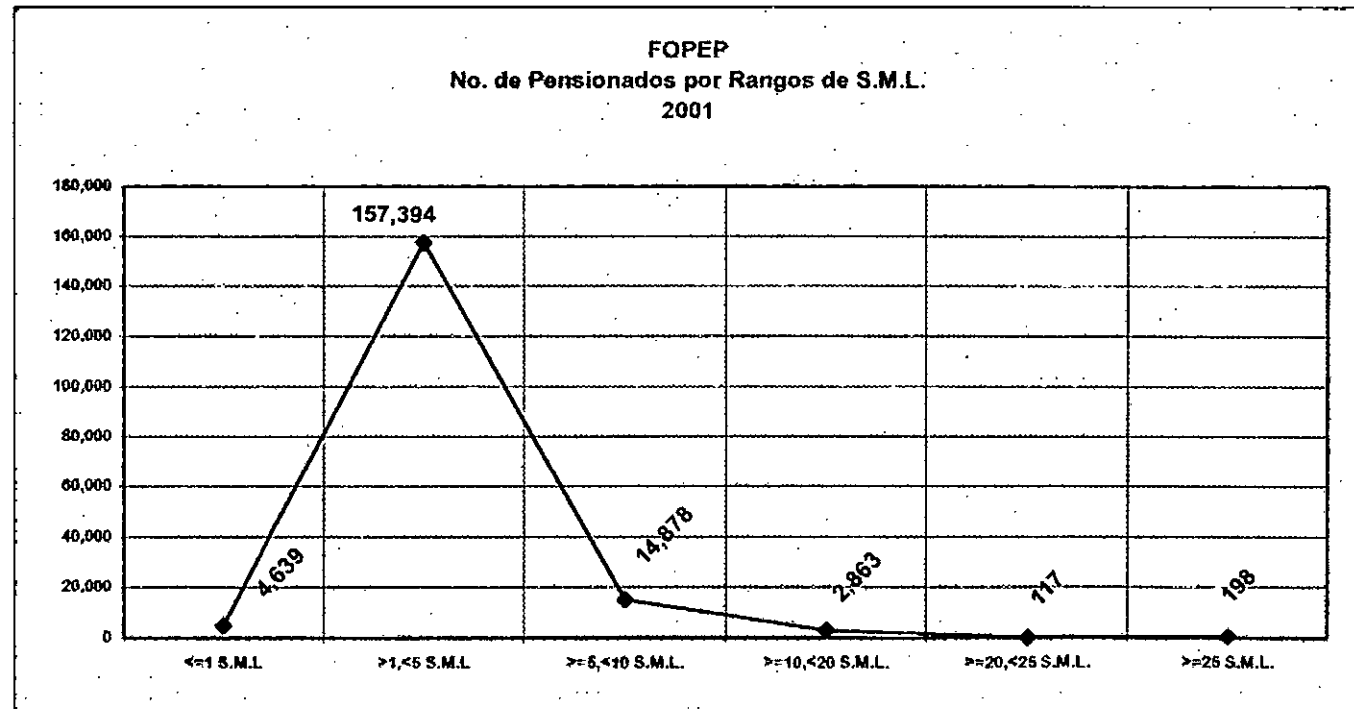
Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional (FOPEP)

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	4,639	2.58%	1,201,153,716	258,925	0.91
>1,<5 S.M.L	157,394	87.40%	104,707,548,630	665,258	2.33
>=5,<10 S.M.L.	14,878	8.26%	28,509,673,150	1,916,230	6.70
>=10,<20 S.M.L.	2,863	1.59%	10,693,259,679	3,734,984	13.06
>=20,<25 S.M.L.	117	0.06%	745,759,942	6,374,017	22.29
>=25 S.M.L.	198	0.11%	2,199,889,318	11,110,552	38.85
TOTALES	180,089		148,057,284,435	822,134	2.87

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/fopep

Fuente: FOPEP Jun-2001



**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS**

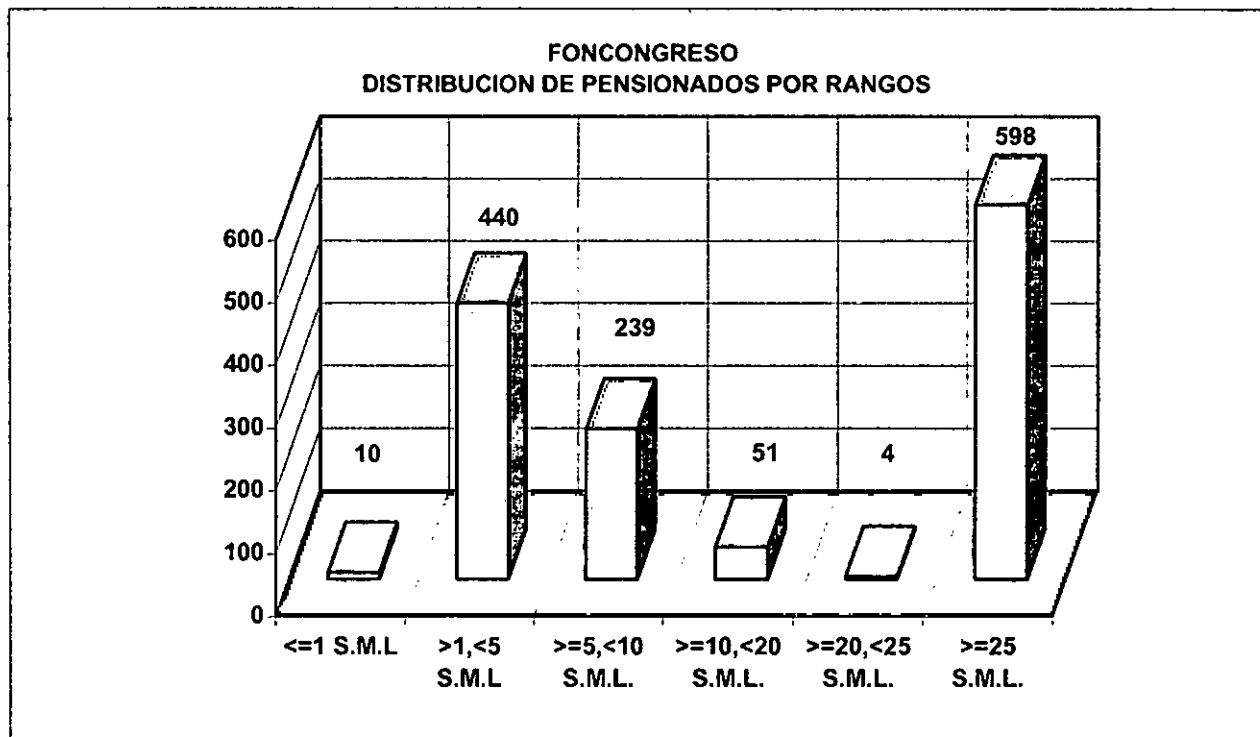
**COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS
FONDO DE PREVISION DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA
FONCONGRESO**

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	10	0.75%	2,315,868	231,587	0.81
>1,<5 S.M.L	440	32.79%	406,678,299	924,269	3.23
>=5,<10 S.M.L.	239	17.81%	454,325,580	1,900,944	6.65
>=10,<20 S.M.L.	51	3.80%	207,123,061	4,061,236	14.20
>=20,<25 S.M.L.	4	0.30%	25,249,514	6,312,379	22.07
>=25 S.M.L.	598	44.56%	6,224,188,973	10,408,343	36.39
TOTALES	1,342		7,319,881,295	5,454,457.00	19.07

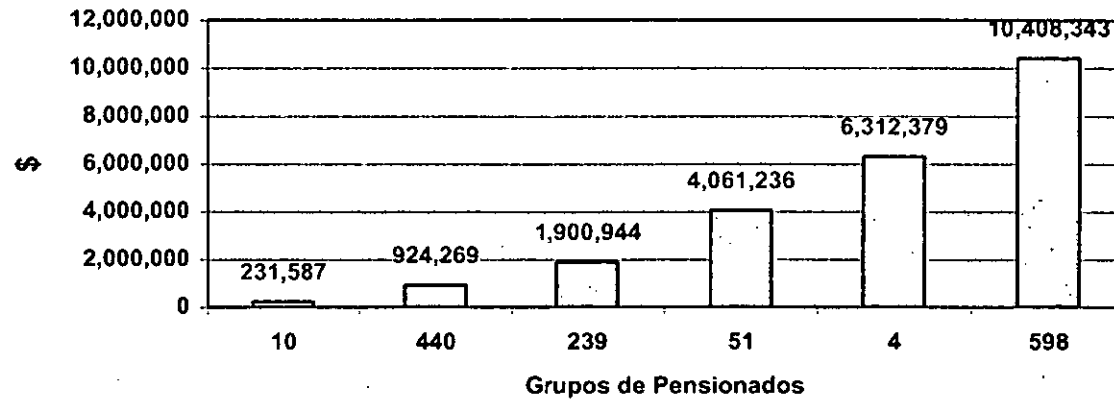
Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/FONCONGRESO

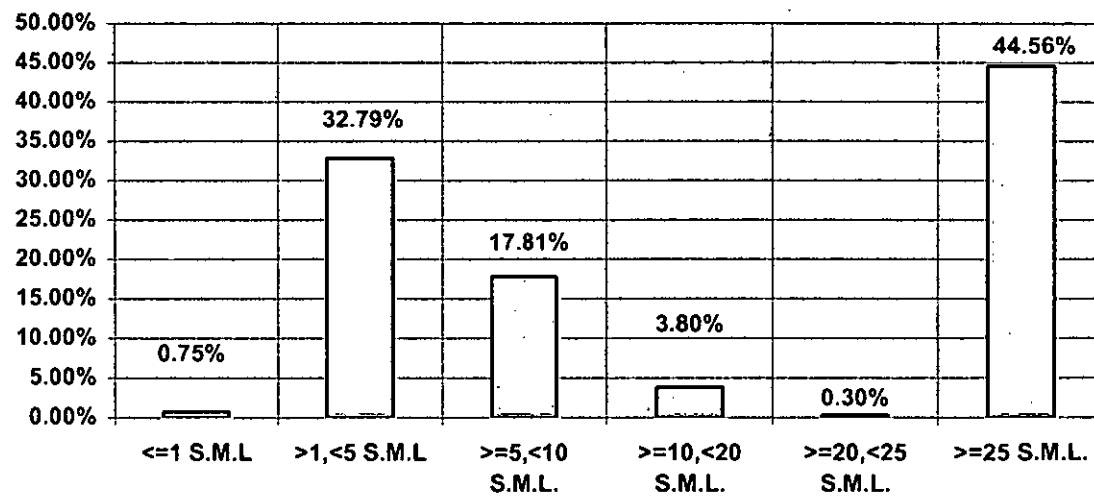
Fuente: FONCONGRESO Jun-2001



FONCONGRESO
Pensiones Promedio y Número de Pensionados



FONCONGRESO
Porcentaje de Pensionados por Rangos



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS

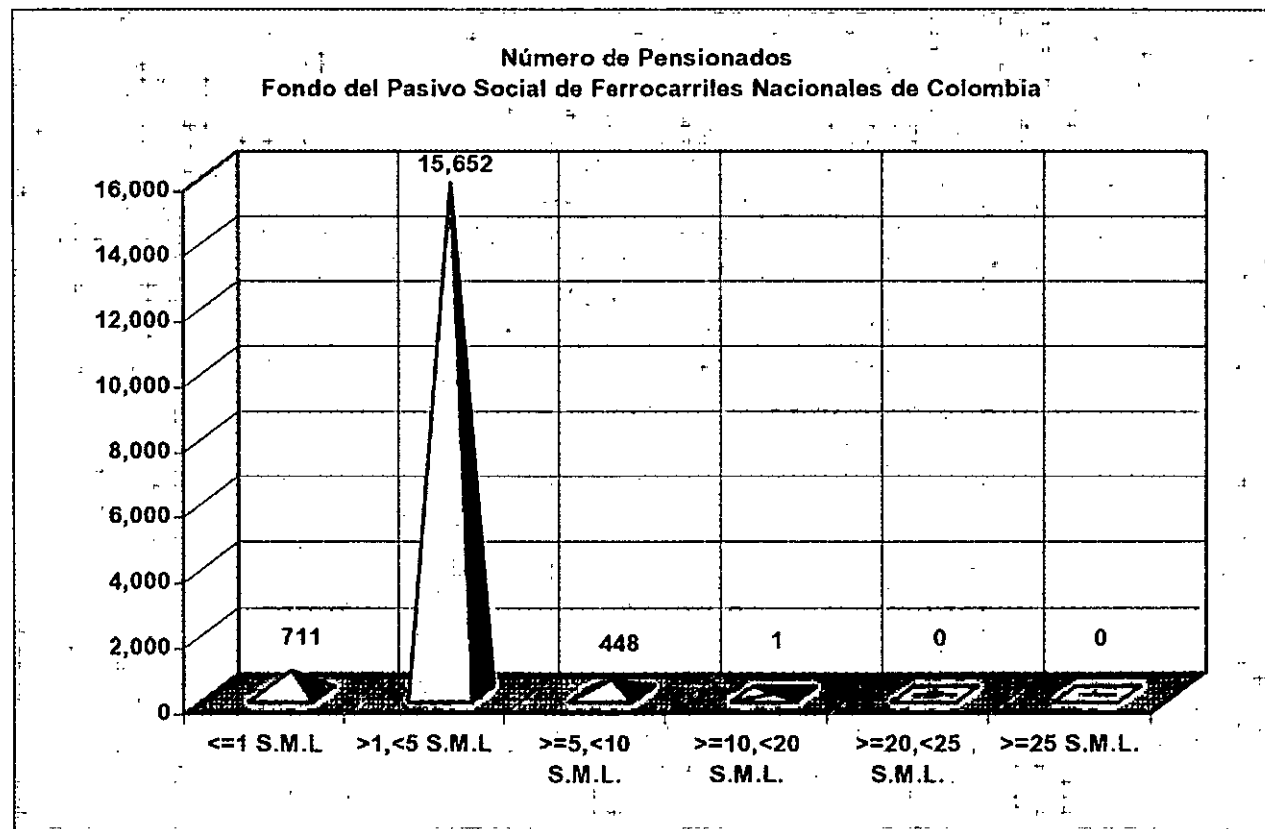
Fondo del Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	711	4.23%	133,729,292	188,086	0.66
>1,<5 S.M.L	15,652	93.10%	9,644,344,340	616,173	2.15
>=5,<10 S.M.L.	448	2.66%	758,659,662	1,693,437	5.92
>=10,<20 S.M.L.	1	0.01%	3,072,014	3,072,014	10.74
>=20,<25 S.M.L.	0	0.00%			0.00
>=25 S.M.L.	0	0.00%		0	0.00
TOTALES	16,812		10,539,805,308	626,922	2.19

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/ferrocarriles

Fuente: FonFerrocarriles Jun- 2001



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

COMPORTAMIENTO PENSIONES POR RANGOS a junio de 2001

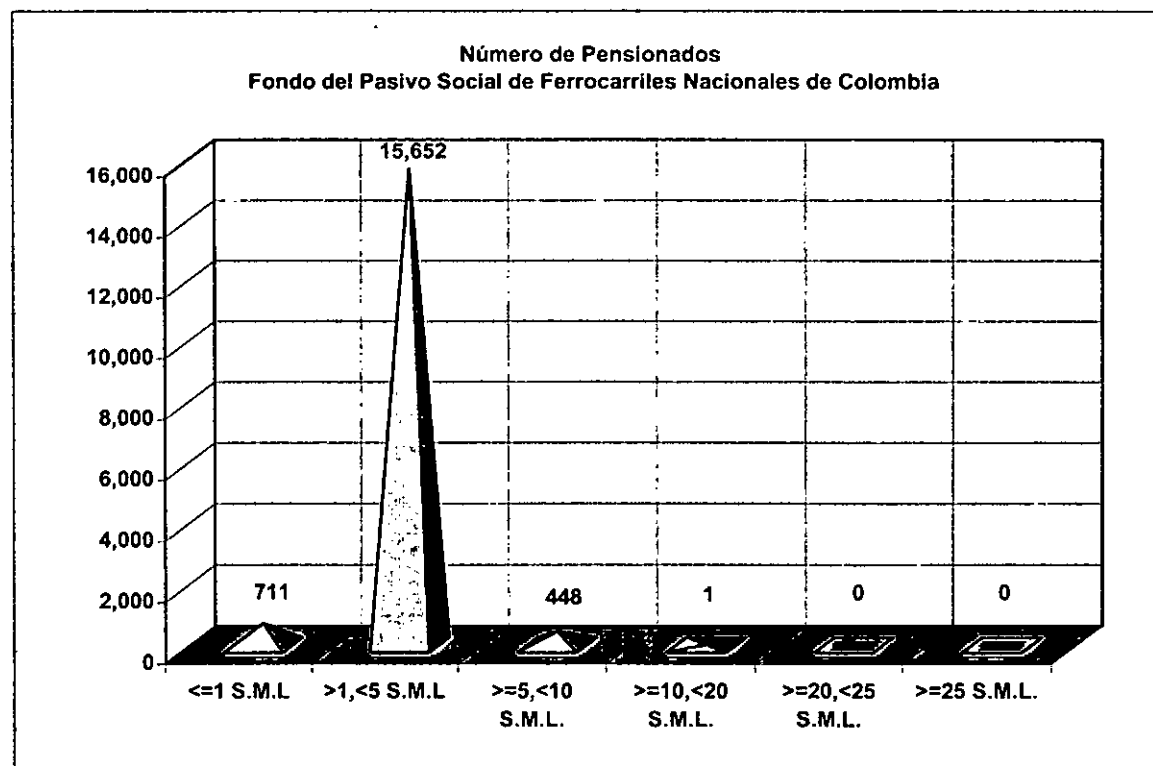
BANCO DE LA REPUBLICA

RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	Pens.Promed. (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
>1,<5 S.M.L		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
>=5,<10 S.M.L.		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
>=10,<20 S.M.L.		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
>=20,<25 S.M.L.		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
>=25 S.M.L.		NO LLENAR		NO LLENAR	NO LLENAR
TOTALES	0		0		

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/Banco de la República

Fuente: BanrepublicaFonFerrocarriles Jun- 2001



ESTADO DE DEBEN Y SUBSISTENCIA SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

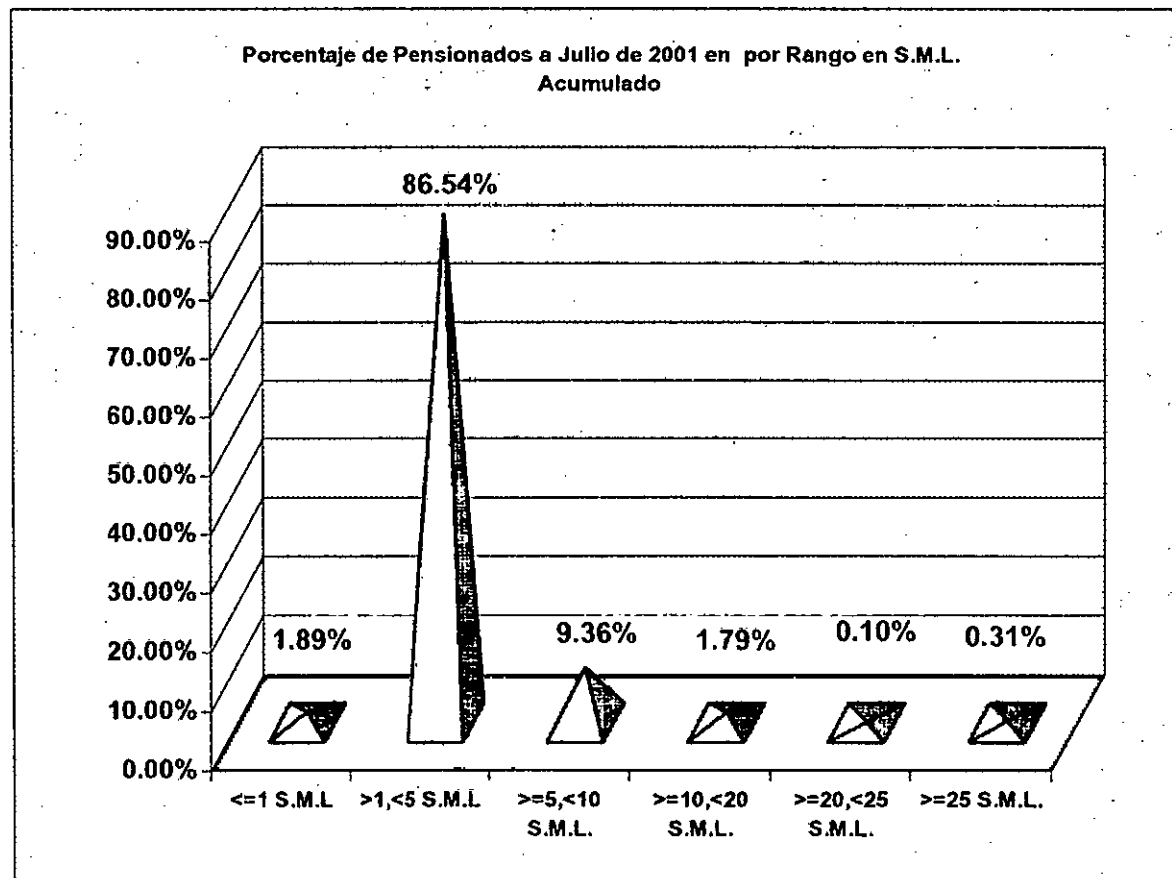
COMPORTAMIENTO ACUMULADO PENSIONES POR RANGOS

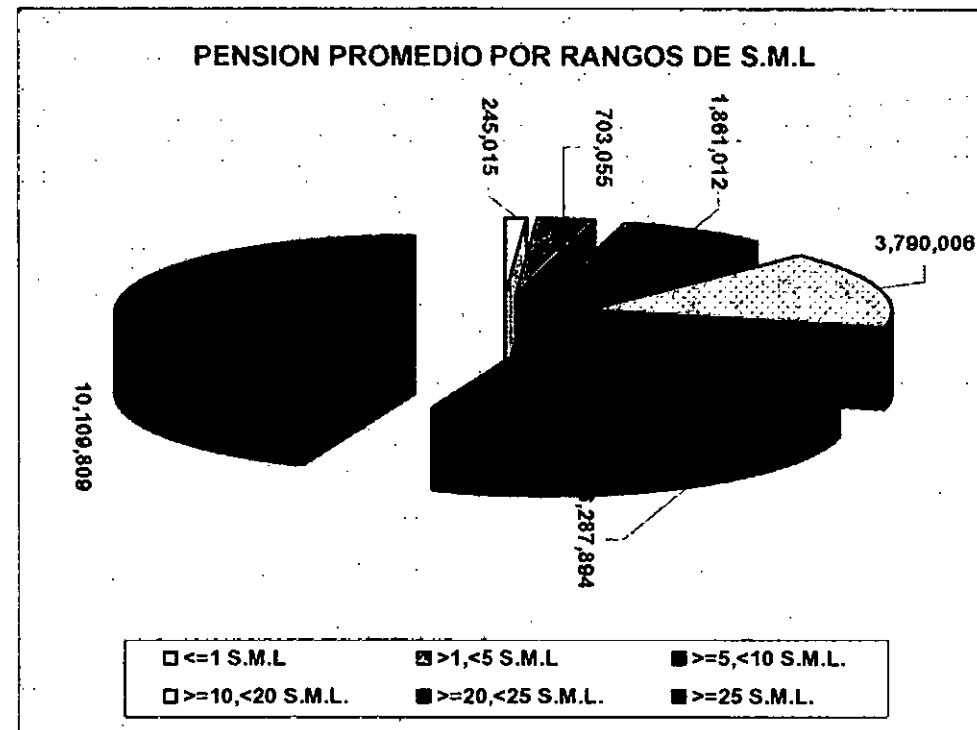
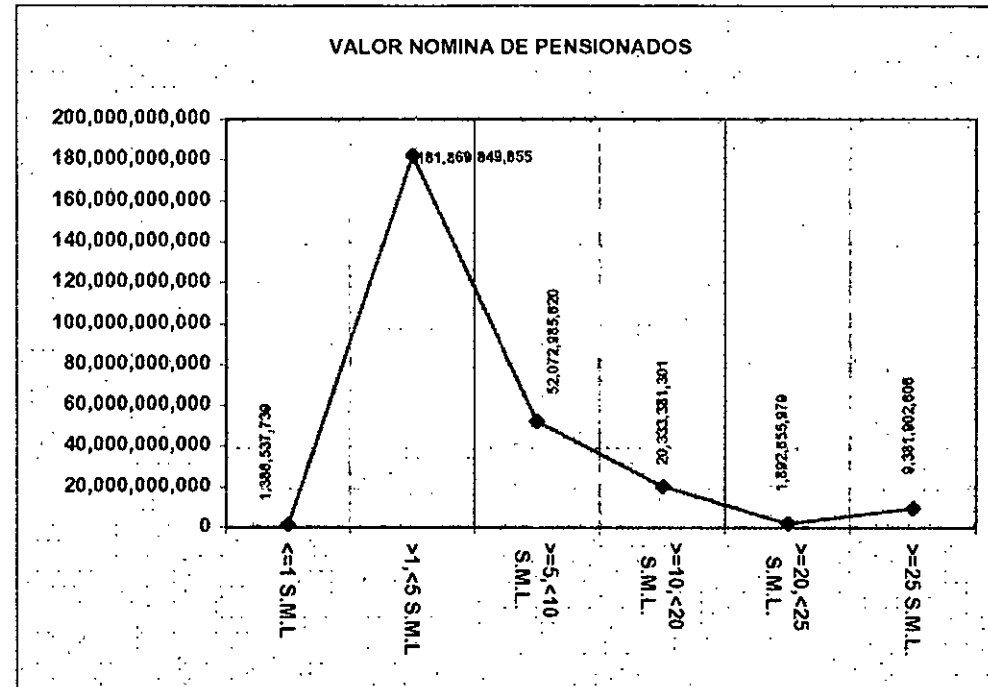
RANGOS	PENSIONADOS	PORCENTAJE	NOMINA MES (\$)	PENSION PROMEDIO (\$)	Sal. Mínimos
<=1 S.M.L	5,659	1.89%	1,386,537,739	245,015	0.86
>1,<5 S.M.L	258,685	86.54%	181,869,849,855	703,055	2.46
>=5,<10 S.M.L.	27,981	9.36%	52,072,985,620	1,861,012	6.51
>=10,<20 S.M.L.	5,365	1.79%	20,333,381,301	3,790,006	13.25
>=20,<25 S.M.L.	301	0.10%	1,892,655,979	6,287,894	21.99
>=25 S.M.L.	928	0.31%	9,381,902,606	10,109,809	35.35
TOTALES	298,919		266,937,313,100	893,009	3.12

Elaboró: Dirección General de Prestaciones Económicas

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/acumulado.

Se excluyen I.S.S.y Magisterio Jun- 2001





MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

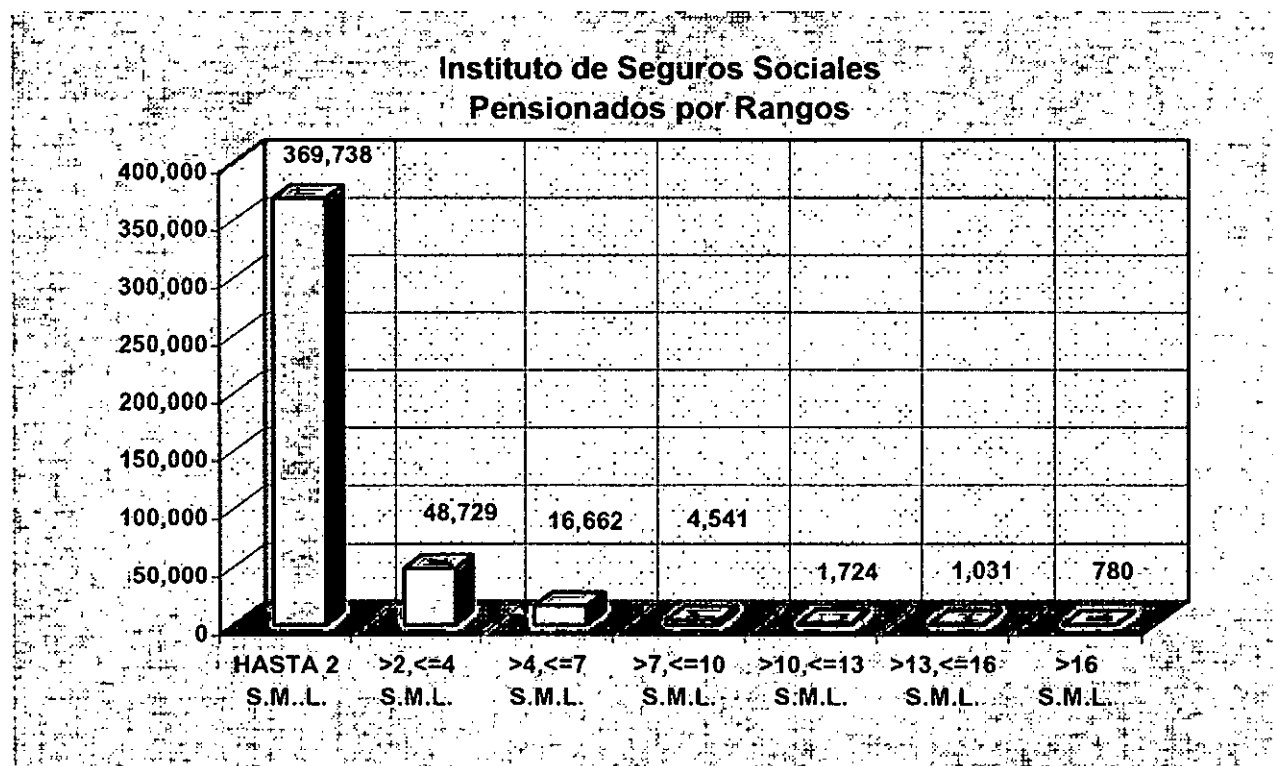
PENSIONADOS POR RANGOS DE S.M.L. EN EL I.S.S.

RANGOS EN S.M.L.	NUMERO PENSIONADOS	PARTICIPACION PORCENTUAL	NOMINA MES (\$)	PENSION PROMEDIO (\$)	Pensión en Sal Mínimos
HASTA 2 S.M.L.	369,738	83.42%	158,617,602,000	429,000	1.50
>2,<=4 S.M.L.	48,729	10.99%	41,809,482,000	858,000	3.00
>4,<=7 S.M.L.	16,662	3.76%	26,209,326,000	1,573,000	5.50
>7,<=10 S.M.L.	4,541	1.02%	11,039,171,000	2,431,000	8.50
>10,<=13 S.M.L.	1,724	0.39%	5,670,236,000	3,289,000	11.50
>13,<=16 S.M.L.	1,031	0.23%	4,275,557,000	4,147,000	14.50
>16 S.M.L.	780	0.18%	4,015,440,000	5,148,000	18.00
TOTALES	443,205	100.00%	251,636,814,000	567,766	1.99

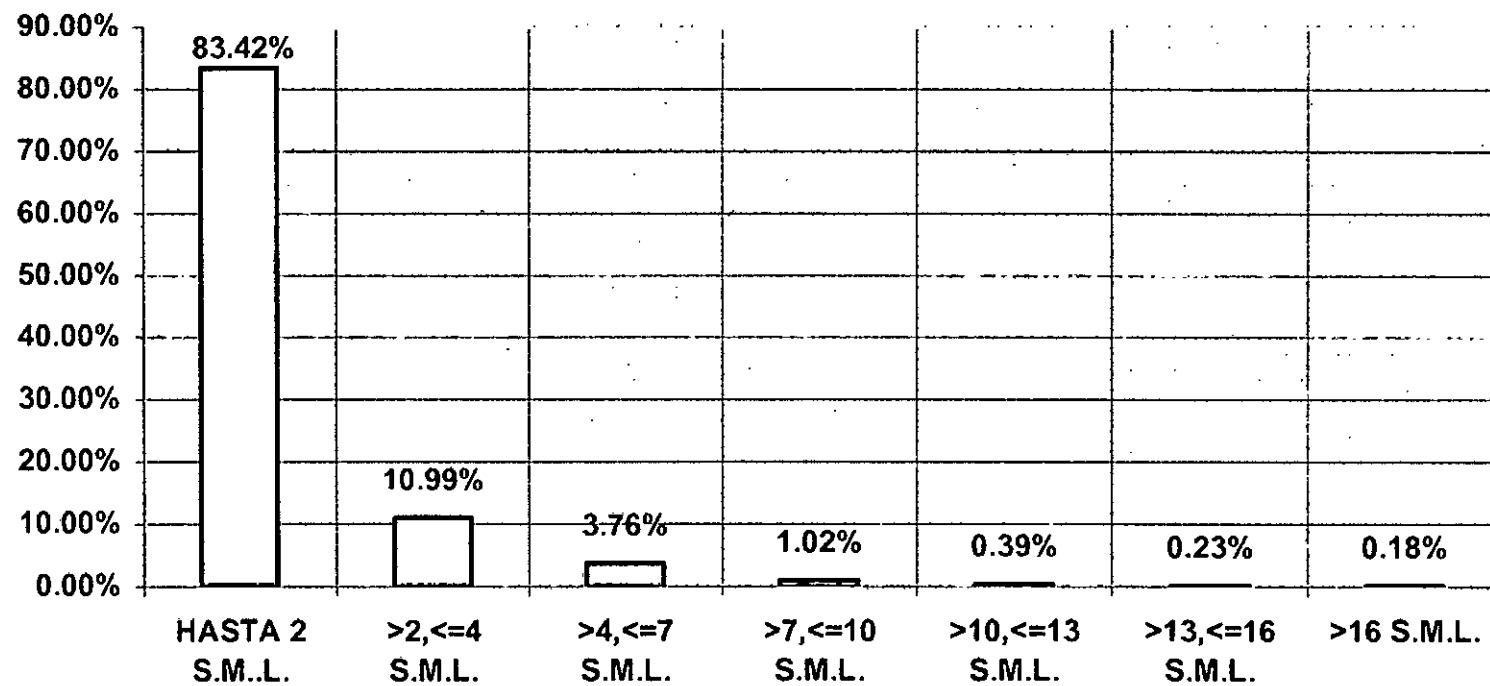
Elaboró: DIRECCION GENERAL DE PRESTACIONES ECONOMICAS

MChemásBernal/comportamiento por rangos.xls/is.s.

Fuente: I.S.S. A dic-2000



I.S.S.
Porcentaje de Pensionados en cada Rango



PROYECTO DE LEY #056/02s

Por el cual se define el Sistema de Protección Social, se prevén algunos programas contra el riesgo del desempleo, se reforman algunas disposiciones del Sistema General de Pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 y se adoptan disposiciones sobre los regímenes pensionales exceptuados y especiales

TITULO PRELIMINAR

CAPITULO I

SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL

Definición del Sistema de Protección Social.

El sistema de Protección y Seguridad Social articula las políticas de Estado para enfrentar los efectos de la pobreza y vulnerabilidad ante el riesgo y promover el crecimiento económico a favor de los más desprotegidos, con fundamento en los principios de equidad, solidaridad y justicia redistributiva.

Los servicios sociales complementarios de que tratan los artículo 257 y siguientes de la Ley 100 de 1993, serán integrados al sistema de protección social de conformidad con lo dispuesto en la presente ley.

El sistema de Protección y Seguridad Social se integra a través de las siguientes coberturas, en los términos y condiciones que establezca la ley:

1. Cobertura de Aseguramiento, a través de los regímenes de pensiones, salud, riesgos profesionales, protección al desempleado y protección materno infantil.
2. Cobertura para la creación de activos, a través de la educación y la capacitación, el acceso al crédito para nuevos actores de la economía, la adquisición de vivienda y procesos de titulación y saneamiento de la propiedad.
3. Cobertura de asistencia social, a través de programas de promoción y subsidio al empleo, de la recreación social, el turismo social y ancianos indigentes.

Parágrafo 1º.- A partir de la vigencia de la presente ley, el Ministerio de Salud, Trabajo y Seguridad Social será responsable del manejo de la Red de Apoyo Social – RAS del Fondo de Inversión Social para la paz, que será integrada al Sistema de Protección Social.

Parágrafo 2º.- El Gobierno Nacional determinará la organización del sistema de conformidad con el artículo 43 y concordantes de la Ley 489 de 1999.

CAPITULO II

PROTECCIÓN PARA EL DESEMPLEADO Y LAS PERSONAS SIN INGRESOS MINIMOS

Sistemas de protección contra el desempleo y de protección a las personas que carecen de ingresos mínimos.

En la forma que establezca la ley y con el fin de hacer frente a los ciclos económicos que afecten el empleo, existirá un sistema de protección para el desempleado con el objeto de amparar al trabajador o aquellos grupos especiales que se determinen en la ley, frente a las contingencias del

desempleo, para compensar, parcialmente y en forma temporal, su reducción de ingresos, mantener su capacidad de acceso a los servicios básicos y esenciales, y facilitarle condiciones para su proceso de reinserción laboral a través de la capacitación.

Así mismo, en los términos que señale la ley, existirá de manera transitoria un subsidio para el empleo, como mecanismo contra cíclico de fortalecimiento del mercado laboral dirigido a las pequeñas y medianas empresas, que generen puestos de trabajo a jefes de hogar y empleen a los beneficiarios del subsidio de desempleo de que trata el inciso anterior, caso en el cual estos últimos dejarán de recibir el subsidio de desempleo.

Igualmente, en la forma que determine la ley existirá un sistema para procurar a la población más pobre los ingresos mínimos necesarios para superar la línea de indigencia.

Financiación.

El Sistema de Protección Social se financiará, en los términos que señale la ley, con recursos del presupuesto nacional, de las contribuciones parafiscales, de las participaciones territoriales y de las contribuciones de la población. Para el período 2003 - 2006 el Gobierno Nacional, de acuerdo con los recaudos de la reforma tributaria del año 2002, incorporará en el proyecto de presupuesto apropiaciones de recursos hasta por un equivalente al 0.5% del PIB.

TITULO 1 SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

DISPOSICIONES GENERALES

CAPITULO I OBJETO Y CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.

Se modifica el literal e) y se adiciona el literal l) del artículo 13 de la Ley 100 de 1993.

Artículo 13 Características del sistema General de Pensiones.

- e) Los afiliados al sistema general de pensiones podrán escoger el régimen de pensiones que prefieran. Una vez efectuada la selección inicial, éstos sólo podrán trasladarse de régimen por una sola vez cada cinco años (5) años, contados a partir de la selección inicial. A partir de la vigencia de la presente ley, el afiliado no podrá trasladarse de régimen cuando le faltaren diez (10) años o menos para cumplir la edad para tener derecho a la pensión de vejez en el régimen de prima media con prestación definida. Las personas que a la entrada en vigencia de la presente ley estuvieren en esta situación, tendrán un (1) año para solicitar el traslado contado a partir de la publicación de la presente ley que modifica la ley 100 de 1993.**
- l) En ningún caso a partir de la vigencia de esta ley, podrán sustituirse semanas de cotización o abonarse semanas cotizadas o tiempo de servicios con el cumplimiento de otros requisitos distintos a cotizaciones efectivamente realizadas o tiempo de servicios efectivamente prestado antes del reconocimiento de la pensión. Tampoco podrán otorgarse pensiones del Sistema General de Pensiones, de los regímenes exceptuados y demás regímenes pensionales públicos y privados, que no correspondan a tiempos de servicios efectivamente prestados o cotizados, de conformidad con lo previsto en la presente ley. Lo anterior sin perjuicio de lo dispuesto en pactos o convenciones colectivas.**

CAPITULO II

AFILIACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

El numeral 1 del inciso primero del artículo 15 de la Ley 100 de 1993 quedará así,

Artículo 15 Afiliados.

Serán afiliados al sistema general de pensiones:

1. En forma obligatoria:

Todas aquellas personas vinculadas mediante contrato de trabajo o como servidores públicos, con las excepciones previstas en la presente ley. Así mismo, los grupos de población que por sus características o condiciones socio económicas sean elegidos para ser beneficiarios de subsidios a través del fondo de solidaridad pensional, de acuerdo con las disponibilidades presupuestales.

También serán afiliados en forma obligatoria al sistema general de pensiones creado por la ley 100 de 1993, y se registrarán por todas las disposiciones contenidas en esta ley para todos los efectos, los nuevos servidores públicos que ingresen a ECOPETROL

El inciso 4 y parágrafo 1 del artículo 18 de la ley 100 de 1993 quedará así:

Artículo 18. Base de Cotización

El límite de la base de cotización será de veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes para trabajadores del sector público y privado que se encuentren cubiertos por el régimen de transición. Para los demás trabajadores, el límite de la base de cotización será de veinticinco (25) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Parágrafo.

En aquellos casos en los cuales el afiliado perciba salario de dos o más empleadores, o ingresos como trabajador independiente y salarios en un mismo periodo de tiempo, las cotizaciones correspondientes serán efectuadas en forma proporcional al salario u honorarios devengado de cada uno de ellos, y éstas se acumularán para todos los efectos de esta ley sin exceder el tope legal. Para estos efectos, será necesario que las cotizaciones al sistema de salud se hagan sobre la misma base. En todo caso en los regímenes de transición no se podrá acumular a la base de cotización honorarios recibidos durante los cinco años inmediatamente anteriores al cumplimiento de la edad requerida en el régimen de prima media con prestación definida.

En ningún caso el ingreso base de cotización podrá ser inferior a un salario mínimo legal mensual vigente. Las personas que perciban ingresos inferiores al salario mínimo legal mensual vigente, podrán ser beneficiarios del Fondo de Solidaridad Pensional a efectos de que éste le complete la cotización que le haga falta y hasta un salario mínimo legal mensual vigente, de acuerdo con lo previsto en la presente ley.

CAPITULO III

COTIZACIONES AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.

El artículo 20 de la Ley 100 de 1993 quedará así:

Artículo 20. Monto de las cotizaciones.

La tasa de cotización continuará en el 13.5% del ingreso base de cotización.

En el régimen de prima media con prestación definida el 10.5% del ingreso base de cotización se destinará a financiar la pensión de vejez y la constitución de reservas para tal efecto. El 3% restante sobre el ingreso base de cotización se destinará a financiar los gastos de administración y la pensión de invalidez y sobrevivientes.

En el régimen de ahorro individual con solidaridad el 10% del ingreso base de cotización se destinará a las cuentas individuales de ahorro pensional. Un 0.5% del ingreso base de cotización se destinarán al Fondo de Garantía de Pensión Mínima del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad y el 3% restante se destinará a financiar los gastos de administración, la prima de reaseguros de Fogafin, y las primas de los seguros de invalidez y sobrevivientes. No obstante, el Gobierno, con base en los estudios que realice, podrá reducir el porcentaje destinado a financiar los gastos de administración, la prima de reaseguros de Fogafin, y las primas de los seguros de invalidez y sobrevivientes hasta que dicho porcentaje sea equivalente al 2.5%. En tal caso el producto de esta reducción se destinará a las cuentas individuales de ahorro pensional.

A partir del 1 de enero del año 2004 la cotización se incrementará en un uno por ciento (1%) sobre el ingreso base de cotización. Adicionalmente, a partir del 1 de Enero de 2005 la cotización se incrementará en otro uno por ciento (1%) de dicho ingreso

El incremento de la cotización se destinará en el régimen de prima media al pago de pensiones y a la capitalización de reservas pensionales.

En el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad, el incremento que se realice a partir de 2004 se destinará al Fondo de Garantía de Pensión Mínima del régimen de ahorro individual. El incremento que se realice a partir del 2005 se destinará a las cuentas individuales de ahorro pensional. Quinquenalmente y con base en los estudios financieros y actuariales que se realicen para tal fin, el gobierno redistribuirá los incrementos de cotización previstos en este artículo entre el Fondo de Garantía de la Pensión Mínima del Régimen de Ahorro Individual y las cuentas de ahorro pensional.

La reducción en los costos de administración y las primas de los seguros de invalidez y sobrevivientes deberá abonarse como un mayor valor en las cuentas de ahorro pensional de los trabajadores afiliados al régimen de ahorro individual o de las reservas en el ISS, según el caso.

Los empleadores pagarán el 75% de la cotización total y los trabajadores el 25% restante.

En ningún caso en el régimen de prima media se podrán utilizar recursos de las reservas de pensión de vejez, para gastos administrativos u otros fines distintos.

Para financiar las pensiones de invalidez y de sobrevivientes de los actuales y futuros afiliados al ISS, se podrá recursos trasladar de las reservas de pensión de vejez a las de invalidez y sobrevivientes.

El Gobierno Nacional reglamentará el funcionamiento de las cuentas separadas en el Instituto de Seguros Sociales y demás entidades administradoras de prima media, de manera que en ningún caso se puedan utilizar recursos de las reservas de pensión de vejez para gastos administrativos u otros fines distintos a pagar pensiones.

Los afiliados que tengan un ingreso mensual igual o superior a cuatro (4) salarios mínimos mensuales legales vigentes, tendrán a su cargo un aporte adicional de un uno por ciento (1%) sobre el ingreso base de cotización, destinado al fondo de solidaridad pensional, de conformidad con lo previsto en la presente ley y en los artículos 25 y siguientes de la ley 100 de 1993.

Los afiliados con ingreso igual o superior a 20 salarios mínimos mensuales legales vigentes, tendrán un aporte adicional de un uno por ciento (1%) sobre su ingreso base de cotización, destinado exclusivamente a la subcuenta para los ancianos indigentes del Fondo de solidaridad pensional de que trata la presente ley.

En el caso de los trabajadores independientes, cuando el declarante no este afiliado al sistema general de pensiones, se le hará una retención equivalente al uno por ciento (1%) sobre su ingreso, destinado al fondo de solidaridad pensional.

La entidad a la cual esté cotizando el afiliado deberá recaudar y trasladar al fondo de solidaridad pensional los recursos correspondientes en los términos y condiciones que señale el Gobierno Nacional.

Parágrafo: Para efectos del cálculo del ingreso base de cotización de los funcionarios que prestan sus servicios en la planta externa del Ministerio de Relaciones Exteriores, se tomará como base la asignación básica mensual y los factores salariales establecidos en las normas vigentes para los cargos equivalentes de la planta interna. En todo caso, el ingreso base de liquidación de estos servidores también será el establecido en las normas vigentes para los cargos equivalentes en la planta interna, teniendo en cuenta los toques de pensión que sean aplicables.

El artículo 21 de la Ley 100 de 1993, quedará así:

Artículo 21. Ingreso Base de Liquidación.

Se entiende por ingreso base para liquidar las pensiones previstas en esta ley, el promedio de los salarios o rentas sobre los cuales ha cotizado el afiliado durante los veinte (20) años, continuos o discontinuos, anteriores al reconocimiento de la pensión de vejez, actualizados anualmente con base en la variación del índice de precios al consumidor - IPC, según certificación que expida el DANE.

El ingreso base de liquidación para las personas que a la fecha de entrada en vigencia de la ley 100 de 1993 les hiciere falta menos de veinte años será el promedio de lo cotizado en el tiempo que les hiciere falta para el reconocimiento de la pensión.

CAPITULO IV FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL

El artículo 25 de la Ley 100 de 1993 quedarán así:

Artículo 25. Fondo de Solidaridad Pensional.

El Fondo de Solidaridad Pensional es una cuenta especial de la Nación, sin personería jurídica, adscrita al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, cuyos recursos serán administrados a través de encargo fiduciario.

El Gobierno Nacional reglamentará la administración, el funcionamiento y el manejo y destinación de los recursos del Fondo.

El artículo 26 de la ley 100 quedará así,

Artículo 26. Objeto del Fondo.

El Fondo de Solidaridad Pensional tiene por objeto las siguientes actividades:

1. Subsidiar, en forma temporal y hasta por el 75% de la cotización correspondiente a un salario mínimo legal mensual vigente, los aportes al sistema general de pensiones de los trabajadores que tengan ingresos inferiores a un salario mínimo legal mensual vigente, independientes o desempleados, artistas y deportistas que carezcan de los recursos suficientes para efectuar la totalidad del aporte al sistema general de pensiones en el régimen de prima media con prestación definida o en el régimen de ahorro individual con solidaridad, de acuerdo con la libre elección del beneficiario, correspondiendo a éste aportar la diferencia. En el evento de que el beneficiario dejase de cotizar, con anterioridad al cumplimiento de los requisitos exigidos para tener derecho a la pensión de vejez, los recursos de la Nación deberán ser reembolsados, de acuerdo con la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional, tanto en el régimen de prima media como en el de ahorro individual.

El Gobierno Nacional reglamentará la asignación del subsidio teniendo en cuenta que las semanas de cotización que le hicieren falta al beneficiario para tener derecho a la pensión de vejez, no sean superiores a 100 y que la edad no sea inferior a 55 años, así mismo se deberá acreditar la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud. El Consejo Nacional de Política Social a instancia del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, establecerá los programas de cobertura, evaluación y desarrollo necesarios para la ejecución de este programa.

2. Subsidiar a los ancianos indigentes mayores de 65 años, dependiendo de la disponibilidad presupuestal, hasta el 50% del salario mínimo, en especial las viudas, las madres cabeza de familia, los discapacitados y los desplazados debidamente registrados. A este subsidio se aplicará lo dispuesto en los artículos 257 y siguientes de la Ley 100 de 1993.

El Gobierno Nacional reglamentará lo dispuesto en este numeral y en particular la contratación del programa.

El artículo 27 de la Ley 100 de 1993, quedará así:

Artículo 27. Recursos.

El fondo de solidaridad pensional tendrá las siguientes fuentes de recursos:

1. **Subcuenta de solidaridad**
 - a. El cincuenta por ciento (50%) de la cotización adicional del 1% sobre la base de cotización, a cargo de los afiliados al sistema general de pensiones cuya base de cotización sea igual o superior a cuatro (4) salarios mínimos legales mensuales vigentes.
 - b. Las donaciones que reciba, los rendimientos financieros de sus recursos, y en general los demás recursos que reciba a cualquier título, y
 - c. Las multas a que se refieren los artículos 111 y 271 de la Ley 100 de 1993.
2. **Subcuenta para ancianos indigentes**
 - a. La cotización adicional del 1% sobre la base de cotización, a cargo de los afiliados al sistema general de pensiones, cuya base de cotización sea igual o superior a veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes.
 - b. El cincuenta (50%) de la cotización adicional del 1% sobre la base de cotización, a cargo de los afiliados al sistema general de pensiones cuya base de cotización sea igual o superior a cuatro (4) salarios mínimos legales mensuales vigentes.
 - c. La contribución que se crea en esta ley sobre las pensiones por el artículo 24.
 - d. El uno 1% de la retención que se hará sobre el ingreso de los declarantes que tengan la calidad de trabajadores independientes no afiliados al sistema general de pensiones.

Parágrafo. Cuando quiera que los recursos que se asignan a la subcuenta de solidaridad no sean suficientes para atender los subsidios que hayan sido otorgados a la entrada en vigencia de esta ley, se destinará el porcentaje adicional que sea necesario de la cotización del uno por ciento que deben

realizar quienes tengan ingresos iguales o superiores a cuatro por ciento (4%) del ingreso base de cotización.

TITULO II REGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA

CAPITULO I PENSION DE VEJEZ

El artículo 33 de la Ley 100 quedará así:

Artículo 33. Requisitos para obtener la pensión de vejez.

Para tener derecho a la pensión de vejez, el afiliado deberá reunir las siguientes requisitos:

1. Haber cumplido cincuenta y cinco (55) años de edad si es mujer, o sesenta (60) años de edad si es hombre.

2. Haber cotizado un mínimo de mil (1.000) semanas en cualquier tiempo.

A partir del 1º de enero de 2009, la edad para tener derecho a la pensión de vejez, se incrementará a cincuenta y ocho (58) años de edad si es mujer, o sesenta y dos (62) años de edad si es hombre, y las semanas de cotización a mil doscientas (1.200).

A partir del 1º de enero de 2018, se aumentará la edad exigida para las mujeres a sesenta y dos (62) años de edad, y la exigida a los hombres a sesenta y cinco (65). Las semanas de cotización requeridas se aumentarán a mil trescientas (1.300).

Parágrafo 1. Para efectos del cómputo de las semanas a que se refiere el presente artículo, y en concordancia con lo establecido en el literal f) del artículo 13 de la ley 100 de 1993 se tendrá en cuenta:

- a) El número de semanas cotizadas en cualesquiera de los dos regímenes del sistema general de pensiones;
- b) El tiempo de servicio como servidores públicos remunerados, incluyendo el que se haya prestado como servidor público en los regímenes exceptuados de la Ley 100 de 1993;
- c) El tiempo de servicio como trabajadores vinculados con empleadores que tienen a su cargo el reconocimiento y pago de la pensión, siempre que la vinculación laboral se encuentre vigente o se inicie con posterioridad a la vigencia del sistema general de pensiones;
- d) El tiempo de servicios como trabajadores vinculados con aquellos empleadores que por omisión no hubieren afiliado al trabajador.
- e) El número de semanas cotizadas a cajas previsionales del sector privado que tuviesen a su cargo el reconocimiento y pago de la pensión,
- d) Derógase el parágrafo del artículo séptimo (7º) de la Ley 71 de 1988.

En los casos previstos en los literales c). d) y e) el cómputo será procedente siempre y cuando el empleador o la caja, según el caso, trasladen, con base en el cálculo actuarial, la suma correspondiente del trabajador que se afilie a satisfacción de la entidad administradora.

Parágrafo 2. Para los efectos de las disposiciones contenidas en la presente ley, se entiende por semana cotizada el período de siete (7) días calendario.

Parágrafo 3. No obstante el requisito establecido en el numeral 2 de este artículo, cuando el trabajador cumpla con los requisitos establecidos en este artículo para tener derecho a la pensión de vejez, de común

acuerdo con el empleador, podrá seguir trabajando y cotizando durante 5 años más, ya sea para aumentar el monto de la pensión o para completar los requisitos, si fuere el caso.

Adiciónase el artículo 34 de la ley 100 de 1993 con los siguientes incisos:

A partir del 1o de enero del año 2.009 se aplicarán las siguientes reglas:

El monto mensual de la pensión correspondiente a mil doscientas (1.200) semanas de cotización, será un porcentaje que oscilará entre el 65% y el 55.5% del ingreso base de liquidación de los afiliados, en forma decreciente en función de su nivel de ingresos. Dicha porcentaje se calculará de acuerdo con la formula siguiente:

$$r = 65.50 - 0.50 s, \text{ donde:}$$

r = porcentaje del ingreso de liquidación.

s = número de salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Por cada 50 semanas adicionales a las 1200 hasta llegar a 1500 semanas, el porcentaje se incrementará en un 1% del ingreso base de liquidación, llegando al 71% o al 61.5% de dicho ingreso, según el caso.

A partir de 1500 semanas de cotización el porcentaje oscilará entre el 71% y el 61.5% del ingreso base de liquidación de los afiliados en forma decreciente en función de su nivel de ingresos de cotización, calculado con base en la fórmula señalada.

Por cada 50 semanas adicionales a las 1500 hasta las 1800 semanas, el porcentaje se incrementará en un 1.5% del ingreso base de liquidación, llegando al 80% o al 70.5% de dicho ingreso, según el caso.

A partir de 1800 semanas de cotización el porcentaje oscilará entre el 80% y el 70.5% del ingreso base de liquidación de los afiliados en forma decreciente en función de su nivel de ingresos de cotización, calculado con base en la fórmula señalada.

A partir del primero de enero del año 2018 entre mil trescientas y mil ochocientas semanas de cotización el incremento será de 1.5 del ingreso base de liquidación por cada cincuenta semanas.

El valor total de la pensión no podrá ser superior al ochenta por ciento (80%) del ingreso base de liquidación, ni inferior a la pensión mínima.

El artículo 36 de la ley 100 de 1993, quedará así.

Artículo 36. Régimen de Transición.

La edad para acceder a la pensión de vejez, continuará en cincuenta y cinco (55) años para las mujeres y sesenta (60) para los hombres, hasta el 31 de diciembre de 2008. A partir del 1o de enero del año 2009 la edad será de 58 años para las mujeres y 62 para los hombres. A partir del 1o de enero de 2018 la edad será de 62 años para las mujeres y 65 para los hombres

La edad para acceder a la pensión de vejez, el tiempo de servicio o el número de semanas cotizadas, y el monto de la pensión de vejez de las personas que al momento de entrar en vigencia el sistema general de pensiones, tuvieran cuarenta años (40) o más años de edad si son mujeres o cuarenta y cinco (45) o más años de edad si son hombres, o veinte (20) o más años de servicios cotizados, será la establecida en el régimen anterior al cual se encuentren afiliados. Las demás condiciones y requisitos aplicables a estas personas para acceder a la pensión de vejez, se regirán por las disposiciones contenidas en la presente ley.

El ingreso base para liquidar la pensión de vejez de las personas referidas en el inciso anterior que les faltare menos de veinte (20) años para adquirir el derecho, a la fecha de entrada en vigencia de la ley 100 de 1993, será el promedio de lo cotizado en el tiempo que les hiciere falta para ello, o el cotizado durante todo el tiempo si este fuere superior, actualizado anualmente con base en la variación del índice de precios al consumidor, según certificación que expida el DANE.

Para ser beneficiario de un régimen de transición, además de cumplir con los requisitos establecidos en este artículo, será necesario permanecer en el citado régimen hasta cumplir con los requisitos de edad y tiempo de servicios o semanas cotizadas exigidos en dicho régimen.

Lo dispuesto en el presente artículo para las personas que a 1 de abril de 1994, fecha de entrada en vigencia el sistema general de pensiones, tenían cuarenta (40) o más años de edad si son mujeres o cuarenta y cinco (45) o más años de edad si son hombres, no será aplicable cuando estas personas voluntariamente hayan acogido o acojan al régimen de ahorro individual con solidaridad, caso en el cual se sujetarán a todas las condiciones previstas para dicho régimen.

Quienes a la fecha de vigencia de la presente ley hubiesen cumplido los requisitos para acceder a la pensión de jubilación o de vejez conforme a normas favorables anteriores, aun cuando no se hubiese efectuado el reconocimiento, tendrán derecho, en desarrollo de los derechos adquiridos, a que se les reconozca y liquide la pensión en las condiciones de favorabilidad vigentes al momento en que cumplieron tales requisitos.

Parágrafo 1. Para efectos del reconocimiento de la pensión de vejez de conformidad con el primer inciso presente artículo se tendrá en cuenta la suma de las semanas cotizadas con anterioridad a la vigencia de la ley 100 de 1993, al Instituto de Seguros Sociales, a las cajas, fondos o entidades de seguridad social del sector público o privado, o el tiempo de servicio como servidores públicos cualquiera sea el número de semanas cotizadas o tiempo de servicio.

Parágrafo 2. De conformidad con los Artículos 39 y 46 de la Ley 100 de 1993, el régimen de transición no se aplicará a las pensiones de invalidez y sobrevivencia, las cuales se sujetarán a las reglas generales de dicha ley.

El artículo 39 de la ley 100 de 1993 quedará así:

Artículo 39. Requisitos para obtener la pensión de invalidez. Tendrán derecho a la pensión de invalidez los afiliados que se encuentren cotizando al Sistema en el momento de producirse el estado de invalidez y que conforme a lo dispuesto en el artículo anterior sean declarados inválidos, siempre y cuando cumplan con los siguientes requisitos:

Invalidez causada por enfermedad. Cuando el afiliado en el momento en el cual se produzca el estado de invalidez haya cotizado al sistema por lo menos cincuenta (50) semanas en los últimos dos (2) años.

Invalidez causada por accidente. Cuando el afiliado en el momento en el cual se produzca el estado de invalidez haya cotizado al Sistema por lo menos veintiséis (26) semanas.

Parágrafo. Cuando el afiliado haya dejado de cotizar al Sistema se registrará por los siguientes requisitos:

En caso de enfermedad deberá haber efectuado aportes por lo menos durante cincuenta (50) semanas en los últimos dos (2) años, de las cuales por lo menos veintiséis (26) semanas debieron haberse cotizado dentro del año anterior al momento de producirse el estado de invalidez.

En caso de accidente deberá haber efectuado aportes por lo menos durante veintiséis (26) semanas en el año inmediatamente anterior al momento de producirse el estado de invalidez.

El artículo 46 de la ley 100 de 1993 quedará así:

Artículo 46. Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes. Tendrán derecho a la pensión de sobrevivientes:

Los miembros del grupo familiar del pensionado por vejez, o invalidez por riesgo común, que fallezca y,

Los miembros del grupo familiar del afiliado que fallezca, siempre y cuando éste se encuentre cotizando al sistema en el momento de la muerte y, además, cumpla con los siguientes requisitos:

Muerte causada por enfermedad. Que el afiliado en el momento de la muerte haya cotizado al Sistema por lo menos setenta y cinco (75) semanas en los últimos tres (3) años.

Muerte causada por accidente. Que el afiliado en el momento de la muerte haya cotizado al Sistema por lo menos veintiséis (26) semanas.

Parágrafo 1. Cuando el afiliado haya dejado de cotizar al Sistema se exigirán los siguientes requisitos:

a) En caso de enfermedad deberá haber efectuado aportes por lo menos durante setenta y cinco (75) semanas en los últimos tres años anteriores a la muerte.

B)En caso de accidente deberá haber efectuado aportes por lo menos durante veintiséis (26) semanas en el año inmediatamente anterior a la fecha del accidente que determinó la muerte.

Parágrafo 2. Perderán el derecho a pensión como sobrevivientes los beneficiarios del causante afectados por causales de indignidad, conforme lo reglamente el Gobierno Nacional.

Los artículos 47 y 74 quedarán así,

Beneficiarios de la Pensión de Sobrevivientes.

Son beneficiarios de la pensión de sobrevivientes:

a) En forma vitalicia, el cónyuge o la compañera o compañero permanente o supérstite. En caso de que la pensión de sobrevivencia se cause por muerte del pensionado, el cónyuge o la compañera o compañero permanente supérstite, deberá acreditar que estuvo haciendo vida marital con el causante hasta su muerte y haya convivido con el fallecido no menos de cuatro (4) años continuos con anterioridad a su muerte, salvo que haya procreado uno o más hijos con el pensionado fallecido.

b) Los hijos menores de 18 años; los hijos mayores de 18 años y hasta que cumplan 25 años, incapacitados para trabajar por razón de sus estudios y si dependían económicamente del causante al momento de su muerte, siempre y cuando acrediten debidamente su condición de estudiantes y cumplan con el mínimo de condiciones académicas que establezca el Gobierno; y, los hijos inválidos si dependían económicamente del causante, esto es, que no tienen ingresos adicionales, mientras subsistan las condiciones de invalidez. Para determinar cuando hay invalidez se aplicará el criterio previsto por el artículo 38 de la ley 100 de 1993.

c) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente e hijos con derecho, serán beneficiarios los padres del causante si dependían económicamente de forma total y absoluta de éste.

d) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente, padres e hijos con derecho, serán beneficiarios los hermanos inválidos del causante si dependían económicamente de éste.

Paragrafo. Para efectos de este artículo se requerirá que el padre, el hijo o el hermano sea consanguíneo del afiliado o pensionado, en los términos del Código Civil.

TITULO III
REGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD

CAPITULO I
PENSION DE VEJEZ

El artículo 65 de la Ley 100 de 1993 quedará así:

Artículo 65 Garantía de Pensión Mínima de Vejez.

Créase el Fondo de Garantía de Pensión Mínima del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad, como un patrimonio autónomo con cargo al cual se pagará, en primera instancia, la garantía de que trata este artículo. El Gobierno Nacional definirá el régimen de organización y administración de este fondo así como la entidad o entidades que lo administrarán.

Los afiliados que a los sesenta y dos (62) años de edad, si son hombres, y cincuenta y siete (57), si son mujeres, no hayan alcanzado a generar la pensión mínima de que trata el artículo 35 de la ley 100 de 1993, y hubiesen cotizado por lo menos mil ciento cincuenta (1.150) semanas tendrán derecho a que el Fondo de Garantía Estatal de Pensión Mínima del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad, en desarrollo del principio de solidaridad, les complete la parte que haga falta para obtener dicha pensión.

A partir del 2009 la edad exigida para las mujeres se incrementará a cincuenta y ocho (58) años de edad y para los hombres continuará en sesenta y dos (62) años. El número mínimo de semanas cotizadas se aumentará a 1.200.

A partir del 2018 se incrementará la edad exigida para las mujeres a sesenta y dos (62) y para los hombres a sesenta y cinco (65). Así mismo el número mínimo de semanas cotizadas será de 1.300, para todos los afiliados.

Parágrafo. Para efectos del cómputo de las semanas a que se refiere el presente artículo, se tendrá en cuenta lo previsto en los parágrafos del artículo 33 de la Ley 100 de 1993.

TITULO IV
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Sistema de registro único.

Corresponde al Gobierno definir el diseño, organización y funcionamiento de:

- a. El registro único de los afiliados al sistema general de pensiones, al sistema de seguridad social en salud, al sistema general de riesgos profesionales, al Sena, ICBF, y a las Cajas de Compensación Familiar, y de los beneficiarios de la red de protección social. Dicho registro deberá integrarse con el registro único de aportantes y la inclusión de dicho registro será obligatorio para acceder a los subsidios o servicios financiados con recursos públicos a partir de su vigencia.
- b. El sistema que permita la integración de los pagos de cotizaciones y aportes parafiscales a las entidades mencionadas en el inciso anterior, así como los demás aportes previstos para el sistema de seguridad social y protección social. El sistema será manejado por entidades del sector privado autorizadas para tales efectos por el Gobierno Nacional, con la participación de las entidades que administran el sistema de protección social.

- c. El número único de identificación en seguridad social integral y la protección social, el cual deberá ser registrado por todas las entidades que realicen las transacciones que señale el Gobierno en la forma que éste establezca.

Parágrafo. El Gobierno Nacional expedirá dentro de un término de dos años contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley los decretos necesarios para desarrollar el sistema a que se refiere el presente artículo.

Revisión de reconocimientos de sumas periódicas a cargo del tesoro público.

Las providencias judiciales que en cualquier tiempo hayan decretado o decreten reconocimientos que impongan al Tesoro Público la obligación de cubrir sumas periódicas de dinero o pensiones de cualquier naturaleza podrán ser revisadas por el Consejo de Estado o la Corte Suprema de Justicia, de acuerdo con sus competencias, a solicitud del Gobierno por conducto del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, del Contralor General de la República o del Procurador General de la Nación.

La revisión también procede cuando el reconocimiento sea el resultado de una transacción o conciliación judicial o extrajudicial.

La revisión se tramitará por el procedimiento señalado para el recurso extraordinario de revisión por el Código Contencioso Administrativo y podrá solicitarse en cualquier tiempo por las causales consagradas para éste en el mismo Código y además:

- a) Cuando el reconocimiento se haya obtenido con violación al debido proceso y
- b) Cuando la cuantía del derecho reconocido lo debido de acuerdo con la ley, pacto o convención colectivos que le eran legalmente aplicables.

Revocatoria de pensiones reconocidas irregularmente.

Los representantes legales de las instituciones de seguridad social o quienes respondan por el pago o hayan reconocido o reconozcan prestaciones económicas, deberán verificar de oficio el cumplimiento de los requisitos para la adquisición del derecho y la legalidad de los documentos que sirvieron de soporte para obtener el reconocimiento y pago de la suma o prestación fija o periódica a cargo del tesoro público, cuando quiera que existan motivos en razón de los cuales pueda suponer que se reconoció indebidamente una pensión o una prestación económica. En caso de comprobar el incumplimiento de los requisitos o que el reconocimiento se hizo con base en documentación falsa, debe el funcionario proceder a la revocatoria directa del acto administrativo aún sin el consentimiento del particular y compulsar copias a las autoridades competentes.

Régimen pensional de los servidores públicos no sujetos al régimen general de pensiones.

De conformidad con el artículo 150, numeral 19, literal e), de la Constitución Política, el Presidente de la República determinará el régimen pensional de los servidores públicos que no están sujetos al régimen general de pensiones de la ley 100 de 1993, tomando en consideración las siguientes normas generales, principios y criterios:

- a. Las pensiones de vejez deberán otorgarse siempre en función de las semanas de cotización o de tiempo de servicios efectivamente prestados.
- b. La pensión deberá determinarse en función del ingreso base de cotización.
- c. Los beneficiarios de la pensión de sobrevivientes serán los señalados por el régimen general de pensiones.
- d. Se incluirán normas de transición en función de la edad y el tiempo de servicios.

- e. Dependiendo de las actividades de los servidores se podrá integrar en un sólo sistema todo los aspectos relativos a riesgo común y riesgo profesionales.
- f. Existirá la posibilidad de acumular tiempos de servicios o semanas cotizadas en diferentes cajas, fondos o entidades, para lo cual deben contemplarse mecanismos financieros. No obstante deberá acreditarse un tiempo mínimo de servicios o de semanas cotizadas en el respectivo régimen para tener derecho a los beneficios del mismo.
- g. Para efectos de traslado de dichos servidores al régimen general de pensiones se expedirán los bonos pensionales correspondientes.
- h. La pensión gracia estará sujeta a un régimen de transición.
- i. Se procurará que el sistema pensional que se adopte sea semejante al régimen general de pensiones de la ley 100 de 1993, teniendo en cuenta su sostenibilidad financiera.
- j. Se respetarán los derechos adquiridos.
- k. Las pensiones de los docentes se financiarán con las cotizaciones de los mismo y de los empleadores y sus rendimientos, los bonos de las entidades territoriales o entidades a las cuales haya estado afiliada la persona y las cuotas partes pensionales cuando haya lugar a ellas.

Parágrafo 1°.

La tasa de cotización para la pensión de vejez del personal docente público vinculado con anterioridad a la vigencia de esta ley, calculada sobre el ingreso base de cotización de que trata la presente ley, será del 18%. El aporte del trabajador será de 4.5% a partir de la vigencia de la ley. El aporte del empleador será del 4%, monto este, que se incrementará anualmente en un 1.5% del ingreso base, excepto en el año 2010, en el cual el incremento será el porcentaje necesario para llegar al 13.5% del ingreso base a partir del 1 de enero de dicho año. Los docentes con ingresos iguales o superiores a 4 salarios mínimos legales mensuales deberán cotizar 1% adicional para el Fondo de Solidaridad Pensional.

A partir de la vigencia de la presente ley, la tasa de cotización para el sistema de salud del personal docente público, será del 9.5% calculado sobre el ingreso base de cotización. El 35% de dicha cotización será a cargo del trabajador y el 65% a cargo del empleador.

Parágrafo 2o. Los afiliados al Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio podrán optar por afiliarse al régimen general de seguridad social en salud de la ley 100 de 1993, evento en el cual deberán sufragar adicionalmente, con cargo a sus propios recursos, la diferencia entre las cotizaciones establecidas para dicho Fondo para salud, y las contempladas en la ley 100 de 1993 para el sistema general de seguridad social de salud con el fin de contar con cobertura familiar.

Facultades Extraordinarias

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 150 numeral 10 de la Constitución Política, revístese por seis (6) meses al Presidente de la República de facultades extraordinarias para:

1. Expedir normas con fuerza de ley para reformar los regímenes pensionales propios de las Fuerzas Militares y de Policía de conformidad con los artículos 217 y 218 de la Constitución Política.
2. Expedir las normas necesarias con fuerza de ley para el cumplimiento de los objetivos y prestaciones del Sistema General de Riesgos Profesionales.

En desarrollo de esta facultad, se autoriza al Presidente de la República para dictar las normas necesarias para la administración, organización, ajuste y operación del Sistema General de Riesgos Profesionales y definir las prestaciones económicas y asistenciales.

3. Revisar, modificar y expedir las normas necesarias para los trabajadores que laboran en actividades de alto riesgo.

En desarrollo de esta facultad, se autoriza al Presidente de la República para modificar y dictar las normas vigentes sobre las condiciones, requisitos y beneficios de los trabajadores que laboren en actividades de alto riesgo, incluyendo la definición de estas últimas.

4. Modificar los beneficios correspondientes a las pensiones de invalidez y sobrevivientes, de acuerdo con el tiempo de cotización que se requiera, con el fin de ajustarlos a la reforma de la ley 100 de 1993.

5. Modificar el régimen de indemnización sustitutiva de la pensión tomando en cuenta las modificaciones al régimen pensional de la ley 100 de 1993.

6. Modificar el régimen de sanciones por razón de mora en el pago de las cotizaciones, con el fin de proteger el equilibrio del sistema.

Parágrafo 1º. La tasa de cotización para el personal uniformado que tenga menos de cinco (5) años al servicio de la Fuerza Pública o para quienes ingresen a partir de la vigencia de la presente ley a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional continuará siendo del 8%, calculada sobre los haberes mensuales: sueldo básico, primas de actividad, de antigüedad, de estado mayor, de vuelo, 1 1/2 prima de navidad y gastos de representación, exceptuando lo equivalente al subsidio familiar. El aporte faltante para financiar las asignaciones de retiro, que ha partir de la vigencia de la presente ley se denominará pensión de vejez, estarán a cargo de la Nación.

A partir de la vigencia de la presente ley, el personal civil de las Fuerzas Militares y de Policía Nacional, vinculado con anterioridad a la Ley 100 de 1993 tendrá un ingreso base de cotización y un ingreso base de liquidación para calcular la pensión de vejez, igual al dispuesto para los servidores públicos.

Contribución de solidaridad a cargo de los pensionados.

Créase una contribución de solidaridad la cual deberá ser pagada por todos los pensionados que reciban pensiones iguales o superiores a diez salarios mínimos legales mensuales en la siguiente forma:

Un 3% de cada mesada para las pensiones cuyo monto sea igual o superior a diez (10) salarios mínimos legales mensuales vigentes e inferior a veinte salarios mínimos.

El 10% de cada mesada para las pensiones cuyo monto sea igual o superior a veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

El Gobierno reglamentará la forma como se recaudará y transferirá dicha contribución, incluyendo el régimen de retenciones aplicable.

Vigencia y derogatorias.

La presente ley rige a momento de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

ROBERTO JUNGUITO BONNET
Ministro de Hacienda y Crédito Público

JUAN LUIS LONDOÑO DE LA CUESTA
Ministro de Salud

**Encargado de las funciones del Despacho del
Ministro de Trabajo y Seguridad Social**

**EXPOSICION DE MOTIVOS
del
PROYECTO DE LEY**

Por el cual se define el Sistema de Protección Social, se prevén algunos programas contra el riesgo del desempleo, se reforman algunas disposiciones del Sistema General de Pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 y se adoptan disposiciones sobre los regímenes pensionales exceptuados y especiales

Consideraciones Generales

El espíritu que anima las acciones del Gobierno Nacional, que asumió unos compromisos contenidos en el Manifiesto Democrático puesto a consideración de los colombianos por el presidente Alvaro Uribe Vélez, está inspirado en el propósito de lograr un Estado Comunitario que dedique sus recursos a erradicar la pobreza, a construir equidad y confianza, ampliar y mejorar la seguridad social y la justicia social. En ese marco, las iniciativas de transformación propuestas por el jefe del estado y apoyadas por cerca de 6.000.000 de colombianos, responden a la necesidad de construir esquemas sociales solidarios, financieramente viables y sostenibles en el tiempo, y, equitativos para todos los ciudadanos.

La reforma pensional propuesta, busca una mayor equidad, solidaridad y viabilidad financiera de un nuevo sistema que le de un trato igualitario a todos los colombianos, mediante la eliminación, entre otros mecanismos, de los privilegios que actualmente gozan algunos sectores por estar exceptuados de la ley 100 de 1993 o por razón de disposiciones especiales del régimen de transición, como el presidente de la República, los Congresistas, los Magistrados de las Altas Cortes, las FFMM y la Policía Nacional, los docentes públicos y los trabajadores de empresas del estado como Ecopetrol, quienes representan una minoría frente al conglomerado de los trabajadores colombianos. El nuevo proyecto tal y como se comprometió el presidente Uribe, respeta las expectativas de las personas próximas a pensionarse, los derechos adquiridos y se ajusta a las condiciones fiscales del país, promoviendo mayor solidaridad y equidad para todos los colombianos.

El Gobierno Nacional aspira a que el impacto social de estas reformas, permita recuperar la confianza perdida de los ciudadanos en sus instituciones, reincorporar el sentido de solidaridad y tonificar las finanzas públicas de manera que podamos eliminar la incertidumbre sobre el futuro de nuestros conciudadanos y, simultáneamente, ayudar a reactivar el mercado laboral.

El Gobierno Nacional, consciente de la necesidad de promover una visión integral del sistema de seguridad y protección social, propone crear el sistema de protección y seguridad social. El gobierno está convencido que, bajo una misma dirección, puede analizar y promover estrategias y políticas que, en forma integral, ofrezcan alternativas para el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas del pueblo colombiano y, simultáneamente, permitan la socialización del riesgo, laboral y social, al que estamos expuestos todos los ciudadanos. En este marco, el Ministerio está trabajando en una reforma para la cooperación laboral, convencido que si TODOS los colombianos cooperamos y compartimos, generaremos mecanismos que nos permitan competir y producir en una forma efectiva y eficiente, situación esta que redundará en el mejor bienestar de la población.

Para esto, debemos aprender a identificar y ofrecer a los empresarios y trabajadores, mejores oportunidades para la generación de empleo. Esto, lógicamente, debe estar sustentado con programas que permitan una mejor empleabilidad que, son el resultado, entre otras, de una capacitación para el oficio productivo.

Todo lo anterior debe ir acompañado de unos mecanismos que den confianza a los empleadores y trabajadores para que puedan encontrar diferentes mecanismos de participación, y el Estado, a su vez, pueda definir un sistema integral de protección social que, por su viabilidad financiera, genere tranquilidad a todos los involucrados en el desarrollo integral de nuestro país.

Dentro de este marco, que busca generar un sistema integral de protección y promoción del empleo, el Gobierno Nacional busca introducir cambios importantes al sistema de pensiones que, acompañados de otros instrumentos que estamos trabajando, permitan recuperar la dinámica económica existente años atrás, la cual debe, indudablemente, estar precedida por sistemas que, como el pensional, sean viables y generen una gran rentabilidad social.

En un Estado como el nuestro, con recursos limitados, es muy importante que antes de discutir su utilización, nos pongamos de acuerdo en los principios básicos que se deben cumplir para la destinación de los dineros públicos. Así mismo los principios deben servir de guía para analizar la utilización que, actualmente, se le da a los recursos públicos destinados al sistema pensional vigente. Estos principios rectores son:

- Equidad y solidaridad social
- Responsabilidad fiscal.
- Justicia redistributiva

A pesar de los avances logrados por la Ley 100 de 1993, el país ha experimentado importantes cambios demográficos, económicos, sociales y laborales, lo cual exige implementar nuevas modificaciones al sistema Pensional para asegurar una mayor equidad social, solidaridad y responsabilidad fiscal.

El sistema actual, 8 de cada 10 Colombianos con edad para pensionarse no están cubiertos por el sistema. En el año 2001, solo el 23% de los adultos mayores, con igual o mayor edad para pensionarse, están cubiertos por el sistema.

En el régimen de prima media con prestación definida de manera regresiva, se subsidia, con recursos públicos, entre el 42% y el 72% de cada pensión reconocida actualmente. Quiere esto decir, en cifras del año 1999, que el Gobierno Nacional dedicó 2,04 puntos del PIB (cerca de 4 billones de pesos), para que dos personas de cada diez, con edad superior a la de jubilación, pudieran recibir el subsidio a la pensión.

De seguir la tendencia actual, el Gobierno central debería destinar, en el año 2019, cinco punto cinco (5.5) puntos del PIB para que esa gran minoría siga recibiendo subsidio a su pensión.

La tasa efectiva de cotización tiene un alto grado de regresividad, situación que genera inequidad en el sistema, pues termina subsidiando a personas que tienen una mayor capacidad de pago para realizar aportes voluntarios que le permitan mejorar el monto de la pensión a recibir.

El sistema no es solidario ni equitativo, por la presencia de regímenes especiales y exceptuados que permiten que una gran minoría disfrute de unos derechos pensionales diferentes a los que tiene el resto de la población Colombiana. Mientras que los afiliados provenientes de estos sistemas representan solo el 11% del total de los afiliados al régimen, los pasivos pensionales del Fondo de las Fuerzas Militares y Policía y del Magisterio, equivalen al 30% del déficit pensional de la Nación (en valor presente).

Hasta hoy, las pensiones del Presidente de la República, los congresistas, los Magistrados de las Altas Cortes, los miembros de la Fuerza Pública, los trabajadores de Ecopetrol y los docentes públicos, han tenido unos parámetros diferentes a los que rigen para la generalidad de los Colombianos, bien sea por estar exceptuados del régimen general o por estar sujetos a un régimen de transición especial. El Presidente de la República ha expresado que renunciará a estos

beneficios, así mismo los congresistas que apoyaron su candidatura, están dispuestos a renunciar a los privilegios de su régimen especial de transición, en aras de un Estado más solidario y equitativo.

El sistema pensional tiene un pasivo muy alto (valor presente de las obligaciones futuras por pensiones de jubilación) que no está financiado, incidiendo en el aumento del déficit fiscal de la Nación. Actualmente, el pasivo equivale al 206% del PIB del año 2000. Según el modelo DNP pensión (parra, 2001), el déficit alcanzó en el año 2000, el 192,4% del PIB. El desfinanciamiento existente, para asegurar que una minoría goce de su pensión, tendrá que ser cubierto con recursos de la Nación en caso de seguir con las mismas condiciones

En el mundo la tasa de cotización promedio, oscila entre el 18% y el 20% del ingreso. En Colombia es del 13,5%, generando un gran desbalance entre los beneficios que reciben los pensionados y el esfuerzo que realizan para poder obtener su pensión.

Mientras que en Colombia, el periodo de cotización para acceder a una tasa de reemplazo del 65% del ingreso base de liquidación es de 20 años, en Bolivia es de 33 años, en Chile de 35 años, en El Salvador es de 49 años y en México es de 34 años. Así mismo, mientras que la tasa de reemplazo en nuestro país es, aproximadamente, del 65%, en el resto de países latinoamericanos, es del 44%. Lo anterior hace que el sistema actual tenga una frágil estructura, financieramente hablando.

Para pagar las obligaciones pensionales ya causadas y aquellas que deberán ser reconocidas en los próximos 18 años, el país tendría que generar un flujo de caja equivalente al 33% del déficit fiscal de la Nación.

Para atender mesadas pensionales de antiguos servidores públicos, el país tuvo que apropiarse, en el presupuesto del año 2001, recursos cercanos a los 6 billones de pesos (3% del PIB). De continuar con la misma tendencia, en el año 2014, el déficit fiscal, por cuenta del pago de futuras pensiones, alcanzaría niveles superiores al 6% del PIB, situación que generaría problemas fiscales difíciles de manejar.

Con el sistema actual, el ISS no tendría viabilidad. Entre el año 2000 y el año 2001, el ISS debió cancelar 700 mil millones adicionales a los ingresos (recaudos por cotización + rendimientos financieros). De continuar esta tendencia, el ISS no tendría dinero para responder por los beneficios pensionales en el año 2005.

Proyecto de Ley 206 de 2002 (S)

A pesar de los avances del proyecto de Ley 206 del 2002 y de ser una buena alternativa para solucionar algunos problemas de flujo de caja del sistema, el Gobierno del Presidente Uribe busca de manera responsable solución a algunos problemas estructurales que permitan sentar las bases para un mejor desarrollo económico y social de nuestro país. Algunas de las falencias que creamos, tuvo este proyecto de Ley 206 son:

- No se contempló la necesidad de acelerar el régimen de transición, siendo ésta la única forma de reducir el subsidio regresivo en el régimen de prima media con prestación definida que actualmente es en promedio del 48%.
- No dispuso de ninguna modificación a los regímenes especiales y exceptuados.
- En el proyecto de Ley 206, continua existiendo un subsidio para los nuevos afiliados al régimen de prima media.
- No existen medidas tendientes a ampliar la cobertura.
- Los artículos encaminados a cubrir el déficit de caja del Instituto de Seguros Sociales, así como aquellos destinados al fortalecimiento del ISS no son suficientes, porque las modificaciones planteadas para la ampliación de la base de cotizantes, sin aumentar la base laboral y sin adoptar medidas como las de subsidio al desempleo, subsidio del empleo entre

otras, no son realistas pues la meta de aumentar la base de afiliados en 60.000 al año parece irreal. Recordemos que la tasa de ingresos del ISS actualmente es negativa (-4%)

Por lo anterior, el Gobierno Nacional decidió presentar un nuevo proyecto de Ley con el fin de regular el tema pensional dentro de un contexto global de seguridad y/o protección social, buscando solucionar problemas estructurales de fondo y creando instrumentos para generar empleo y asegurar unos ingresos mínimos a la población, lo cual debe desencadenar en un mejor bienestar de la población. Estos programas, unidos al cambio del sistema pensional, permitirán crear un sistema confiable y estable para todos los colombianos.

Objetivos del Proyecto de Ley

El proyecto de Ley busca integrar nuevos elementos e instrumentos que, concebidos y ejecutados en forma integral, permiten alcanzar una política más coherente y, por lo tanto, un mejor impacto social que refleje los principios de equidad, solidaridad, responsabilidad financiera y justicia redistributiva.

El proyecto, además de reformar el sistema de pensiones, contempla el sistema de protección para el desempleado, el subsidio al empleo, el subsidio al desempleo y el programa de protección de ingresos mínimos, convencidos de que la implementación de los mismos, lograra impulsar el desarrollo social y económico, focalizando gran parte de este esfuerzo en la población mas vulnerable de nuestro país.

El proyecto de ley crea las siguientes herramientas de equidad:

- Focaliza el subsidio temporal para los trabajadores con ingresos inferiores a un salario mínimo, independientes y desempleados pobres, artistas y deportistas, siempre y cuando las semanas de cotización que les hicieren falta no sean superiores a cien (100), la edad no sea inferior a cincuenta y cinco (55) años y acredite la afiliación al sistema de salud. Este subsidio temporal será financiado con el 50% del aporte del 1% de los afiliados con ingresos iguales o superiores a cuatro (4) SMLMV
- Fortalece el fondo de solidaridad para los ancianos indigentes, mayores de 65 años, contemplado en la ley 100 de 1993 y establece un subsidio del 50% del SMLMV para los ancianos indigentes, especialmente las viudas, las madres cabeza de familia, los incapacitados y los desplazados. La financiación de estos recursos serán generados con el 50% del aporte del 1% de los afiliados con ingresos iguales o superiores a 4 SMLMV.
- Establece un aporte adicional a los afiliados que tengan una base de cotización igual o superior a veinte (20) SMLMV destinados a la financiación de la pensión de los ancianos indigentes.
- También, para los ancianos indigentes, los afiliados que tienen pensiones de vejez de más de 10 SMLMV deben aportar adicionalmente el 3%, mientras que los que reciben pensiones superiores a 20 SMLMV un 10%.
- El proyecto incluye dentro del régimen del sistema general de pensiones a los trabajadores de Ecopetrol.
- El proyecto contempla una disposición marco para que el Presidente de la República pueda regular el régimen de los servidores públicos no sujetos a la ley 100 de 1993, tales como el de los docentes o del propio Presidente de la República. De esta manera se busca modificar dicho régimen con el fin de que el mismo se ajuste en lo posible a lo dispuesto a la ley 100 de 1993.
- Se solicitan facultades extraordinarias igualmente para modificar el régimen de pensiones de las fuerzas militares y la policía nacional. En momentos como los que vive la Nación, un principio básico de solidaridad y equidad, es renunciar a los privilegios pensionales que durante tantos años han tenido y que los diferencian del resto de los colombianos.

La responsabilidad fiscal del proyecto de ley esta contenida en las siguientes reformas:

- Suspende, la posibilidad de traslado entre regimenes, en los últimos diez (10) años anteriores al cumplimiento de la edad para tener derecho a la pensión.

- Dispone que el tiempo de servicio y las semanas de cotización exigidas para tener derecho a la pensión correspondan al tiempo efectivamente prestado o cotizado, sin ninguna excepción.
- Reduce el porcentaje de cotización destinado al pago de la administración y a las primas de seguros previsionales en un 0.5%, liberando así, recursos adicionales para el régimen de prima media con prestación definida y para la financiación de la garantía de pensión mínima del régimen de ahorro individual con solidaridad.
- Incrementa las cotizaciones en un punto (1%) en el año 2004 y otro punto (1%) en el año 2005.
- Destina el incremento de cotización a la capitalización de reservas en el ISS y en los Fondos de Pensiones. Este incremento se distribuye así: 1% para la garantía de pensión mínima y otro punto para las cuentas de ahorro individual con solidaridad.
- Amplía a veinte (20) años el tiempo para calcular el ingreso base de liquidación.
- Amplía a veinticinco (25) salarios mínimos legales mensuales el límite para el ingreso base de cotización para quienes no se encuentren en el régimen de transición, habida cuenta del subsidio existente en este. En todo caso el límite de la pensión se mantiene en veinte (20) salarios mínimos legales mensuales.
- Incrementa gradualmente la edad requerida para obtener la pensión de vejez en el año 2009, (58 para mujeres y 62 para hombres) y en el año 2018 (62 para mujeres y 65 para hombres)
- Elimina los subsidios regresivos en el régimen de prima media con prestación definida al establecer que la tasa de reemplazo será decreciente con el número de salarios mínimos. Por ello a partir del 2009 el monto de la pensión oscilará entre el 65% y 55.5% del ingreso base de liquidación para el número mínimo de semanas. El monto de la pensión máxima oscilará entre el 80 y el 70.5% del ingreso base de liquidación, dependiendo del monto del mismo.
- Adelanta gradualmente en 5 años la fecha en que termina la transición. Hasta el 2009 continúan vigentes los requisitos establecidos por la Ley 100. A partir de esta fecha, la edad se incrementará a cincuenta y ocho años (58) para las mujeres y sesenta y dos (62) para los hombres y las semanas de cotización a 1.200. A partir del 2018 se incrementa nuevamente la edad a 62 para las mujeres y 65 para los hombres, y las semanas de cotización a 1.300, respondiendo de esta forma a los cambios demográficos que se proyectan en nuestro país.
- Incrementa a 50 semanas el periodo de carencia para tener derecho a la pensión de invalidez por riesgo común y a 75 semanas para tener derecho a la pensión de sobrevivencia.

Explicación del Articulado

A continuación se procede a explicar los artículos del proyecto de Ley en los que se contempla el sistema nacional de protección y seguridad social, así como algunos nuevos proyectos y programas y se proponen modificaciones al Sistema General de Pensiones y a los regímenes especiales y exceptuados consagrados en la Ley 100 de 1993. El espíritu del proyecto es mejorar la solidaridad y la equidad, bajo una óptica de responsabilidad fiscal.

Artículo 1.

Este artículo contempla la existencia de un sistema de protección y seguridad social. El Gobierno está convencido que este será el instrumento que permitirá articular la política y las acciones para promover el crecimiento económico y desarrollar estrategias que permitan enfrentar la vulnerabilidad a la que están expuestos los colombianos.

El proyecto presenta los componentes que tendría ese nuevo sistema.

Artículos 2o y 3o

En estos artículos, se contempla el sistema de protección para el desempleado, el subsidio al desempleo, subsidio al empleo y el programa de protección de ingresos mínimos. Todos estos instrumentos, productos de la solidaridad y de la equidad que orientan nuestras acciones, servirán para que, en una forma integral, se pueda enfrentar la situación, que en materia laboral tiene el

país, ofreciendo algunas oportunidades para que, trabajadores y empresarios las utilicen en beneficio del desarrollo socio-económico del país. Así mismo, busca generar alternativas para que la población más vulnerable, como son los jefes de hogar, gocen de algunos beneficios, producto de la solidaridad y de la equidad que orientaran todas las propuestas del gobierno en el tema laboral y promueve para que, los beneficiarios de estos programas puedan encontrar la forma de reingresar al mercado laboral. Para el desarrollo de estos programas, el gobierno involucrará, de acuerdo con lo que disponga la ley a diferentes fuerzas vivas del orden nacional, regional y local al igual que a las administraciones departamentales y locales, tal y como lo autoriza la ley 715 del año 2002.

De igual manera se prevé la financiación del Sistema de Protección Social.

Artículo 4. Características del sistema.

Se mantiene el principio de libre selección de régimen consagrado en la Ley 100 de 1993 pero se le adicionan dos condiciones que permiten darle más estabilidad y sostenibilidad al sistema pensional. En primer lugar se amplía el plazo para el cambio entre regímenes a una vez cada cinco años, y en segundo lugar, se limita este ejercicio de traslado en el tiempo, al no permitirlo durante los últimos diez años que le falten al afiliado para cumplir la edad exigida en el régimen de prima media para tener derecho a la pensión de vejez. En todo caso se prevé una disposición transitoria para quienes ya se encuentran en esta situación.

Adicionalmente se dispone que toda pensión debe fundarse en tiempos servidos o cotizados, asegurando así la financiación de las mismas y eliminando privilegios injustificados.

Artículo 5. Afiliados

Con el ánimo de buscar más equidad en el sistema pensional y, con la convicción que TODOS los colombianos debemos ser solidarios, el proyecto de Ley propone que aquellas personas que ingresen a Ecopetrol serán afiliados obligatorios, como todos los trabajadores, al sistema general de pensiones. De esta forma buscamos que todos los colombianos tengan un tratamiento similar. Respecto de otros servidores públicos que por sus características no pueden sujetarse integralmente al régimen de la ley 100 de 1993, el proyecto contempla bien la expedición de decretos por el Gobierno, en desarrollo de normas marco, para lo cual en lo posible debe seguir lo dispuesto por la ley 100 de 1993 o bien la expedición de decretos con fuerza de ley.

Artículo 6. Base de cotización

Se amplía la base de cotización a veinticinco (25) SMLMV, para quienes no estén en el régimen de transición. Se adiciona al Art. 18 de la Ley 100 permitiendo que las cotizaciones de aquellos afiliados que tienen durante un mismo periodo el carácter de trabajador independiente y de asalariado, sean efectuadas en proporción al salario y honorarios devengados en cada uno de ellos. Con el fin de evitar conductas indebidas se dispone que en todo caso deberá cotizarse a salud sobre la misma base y no podrán adicionarse al ingreso base de liquidación los honorarios percibidos en los cinco años anteriores al cumplimiento de la edad requerida,

Artículo 7. Monto de las cotizaciones.

Se propone que en el año 2004 y en el 2005 se aumenten dos puntos (un punto por año) las cotizaciones. Esto permitiría fortalecer el fondo de reservas para el pago de las pensiones de vejez en el régimen de prima media con prestación definida. En el régimen de ahorro individual, y en desarrollo del principio de solidaridad, los incrementos se utilizarán así: 1% para financiar el fondo de garantía de pensión mínima de dicho régimen y otro punto para aumentar la cuenta individual de ahorro pensional.

Así mismo, y con el ánimo de fortalecer el sistema general de pensiones, se propone reducir en 0.5% los recursos destinados a los gastos de administración y seguros de invalidez y sobrevivencia. En el régimen de prima media se destinarán a la capitalización de reservas y en el régimen de ahorro individual para financiar la garantía de pensión mínima de vejez.

Artículo 8 Ingreso Base de Liquidación.

Se amplía de 10 a 20 años el tiempo para calcular el ingreso base de liquidación de las pensiones. Teniendo en cuenta que muchas entidades públicas no cuentan con información detallada mensual de las asignaciones de sus extrabajadores se prevé que el incremento en el promedio se realice gradualmente a partir de la entrada en vigencia de la ley 100 de 1993.

Artículo 9, 10 y 11. Fondo de solidaridad pensional.

Se modifica la estructura del Fondo creando dos subcuentas:

- La primera tendrá como objetivo subsidiar máximo hasta el 75% de la cotización de los afiliados, mayores de cincuenta y cinco años (55) cuyos ingresos sean inferiores a un SMLMV, a los independientes pobres y a los desempleados, a los artistas y a los deportistas, siempre y cuando no les hiciera falta más de 100 semanas para cumplir el requisito de semanas de cotización. Para gozar de este beneficio, las personas deben demostrar que son afiliados al sistema de seguridad social en salud. Esta subcuenta se financiará con el 50% del punto adicional que aportan los afiliados de 4 SMLMV.
- La otra subcuenta destinara recursos hasta del 50% de un SMLMV a las poblaciones más vulnerables como son los ancianos indigentes, las madres cabeza de familia, viudas, discapacitados y desplazados debidamente registrados. La financiación de estos recursos se lograra con el 50% del 1% adicional de los afiliados con ingresos de más de 4% SMLMV, con el aporte del 1% de los afiliados cuya base de cotización sea de 20 SMLMV o más, con la contribución de solidaridad que se crea a cargo de los pensionados, y con el 1% de la retención que se hará sobre el ingreso de los declarantes que tengan la calidad de trabajadores independientes no afiliados al sistema general de pensiones.

Artículo 12. Requisitos para obtener la pensión de vejez.

De manera gradual y con el objetivo de reducir al máximo los subsidios regresivos y darle sostenibilidad al sistema, el proyecto dispone un aumento de la edad y de las semanas de cotización al pasar de 55 años de edad las mujeres a 58 en el 2009 y los hombres de 60 años de edad a 62 en el mismo año, aumentando, simultáneamente, las semanas de cotización a 1200. Para el año 2018 se aumentarán a 62 y 65 mujeres y hombres respectivamente y las cotizaciones en semanas serán de 1300.

Se busca reducir el subsidio promedio para los nuevos afiliados.

Artículo 13 Monto de la pensión de vejez

A partir del 2009 la tasa de reemplazo será decreciente en función del número de salarios mínimos. Dicho porcentaje oscilará entre el 65% y el 55.5% del ingreso base de liquidación cuando se cumplan las mil doscientas semanas. El monto máximo de las pensiones será igualmente entre el 80% y el 70.5% del ingreso base de liquidación en función del nivel de ingresos. En ningún caso, será superior al ochenta por ciento (80%) del ingreso base de liquidación ni a veinte salarios mínimos legales mensuales.

Artículo 14 Régimen de Transición.

Con la convicción de que las decisiones deben ser responsables y realistas, fiscalmente hablando, el proyecto propone adelanta la fecha de terminación del régimen de transición en cinco (5) años. Hasta el 31 de diciembre del 2008 continúan los requisitos establecidos por la Ley 100. A partir del 1o de enero de 2009 y a partir del año 2018 se incrementan la edad a 58 y 62 años de edad para hombres y mujeres respectivamente y a 1.200 semanas de cotización. A partir del año 2018 la edad se aumenta a 62 a 65 años de edad.

Artículo 15 Requisitos para obtener la pensión de invalidez.

Se incrementa el periodo de carencia para tener derecho a la pensión de invalidez causada por enfermedad a 50 semanas de cotización en los últimos 2 años y por accidente de trabajo se mantendrá las veintiséis (26) semanas de cotización.

Artículo 16. Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes.

Para tener derecho a la pensión de sobrevivientes se aumenta el periodo de carencia a setenta y cinco (75) semanas en los últimos tres (3) años y en el caso de muerte causada por accidente se mantendrán las veintiséis (26) semanas.

Artículo 17. Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes.

Se regulan los beneficiarios de la pensión de sobrevivientes estableciendo uniformidad entre los regímenes de prima media y de ahorro individual con solidaridad. Adicionalmente se establece que el cónyuge o compañero permanente debe haber convivido con el pensionado por lo menos cuatro años antes de fallecimiento con el fin de evitar fraudes.

Artículo 18 Garantía de pensión mínima

Con el ánimo de introducirle un principio de solidaridad más claro al régimen de solidaridad, darle más seguridad a los afiliados de este régimen y reducir el impacto fiscal, el proyecto crea el fondo de garantía de pensión mínima del régimen de ahorro individual con solidaridad, como un patrimonio autónomo de naturaleza pública que será financiado con el 1.5% de cotización de los afiliados.

Simultáneamente, se aumenta la edad para obtener este derecho 58 y 62 para hombres y mujeres a partir del año 2009, y el número de semanas requeridas se incrementa a 1200 semanas. Para el 2018 las edades serán 62 y 65 para mujeres y hombres respectivamente y las semanas de cotización 1.300.

Artículo 19 Sistema de registro único.

Se propone crear un registro único e integral de información que involucre el sistema de seguridad social en salud y pensiones, el sistema general de riesgos profesionales, Sena, ICBF, Cajas de Compensación Familiar y los beneficiarios de la red de protección social. Esto permitirá una mejor administración y ayudará a controlar la elusión y evasión de los aportes a la seguridad social y los parafiscales que actualmente se presentan en el sistema de seguridad social. Así mismo, permitirá una mayor eficacia en términos de cobertura, focalización y contribución retributiva como de eficiencia en costos de prestación, rendición pública de cuentas y viabilidad financiera del sistema como un todo. Se plantea la posibilidad del manejo unificado de estos recursos a través de encargo fiduciario administrado por entidades con la participación de quienes administran el sistema de protección y seguridad social.

Artículos 20 y 21 . Revisión y revocatoria de pensiones.

Estos artículos contemplan la posibilidad de revisar las decisiones judiciales, las conciliaciones o las transacciones que han reconocido pensiones irregularmente o por montos que no corresponden a la ley. Así mismo, se contempla la posibilidad de revocar las pensiones irregularmente otorgadas. De

esta manera, se permite afrontar los graves casos de corrupción en esta materia y evitar los grandes perjuicios que pueda sufrir la Nación.

Artículo 22. Ley marco en materia de pensiones.

El proyecto contempla una disposición marco en desarrollo del artículo 150 de la Constitución Política que contempla que el Gobierno puede dictar el régimen prestacional de los empleados públicos. Esta disposición tiene por propósito permitir que el Gobierno ajuste los regímenes de los empleados públicos no sujetos al régimen general de la ley 100 de 1993 a lo contemplado en el mismo, teniendo en cuenta las particularidades de cada uno de ellos.

Así mismo se regulan los aportes que deben realizar los docentes con el fin de asegurar la viabilidad financiera de este sistema.

Artículo 23 Facultades Extraordinarias

Una de las herramientas para lograr la equidad en el sistema general de pensiones se consagra en el proyecto de ley, cuando de conformidad con el artículo 150, numeral 10 de la constitución política, solicita al honorable congreso de la República Facultades extraordinarias, por seis meses para que el Señor Presidente de la República, pueda expedir decretos con fuerza de Ley en las siguientes materias:

El régimen pensional de la fuerza pública, el cual de acuerdo con la Constitución Política debe estar sujeto a un régimen propio que debe determinar la ley.

El Sistema de Riesgos Profesionales con base en lo dispuesto en el fallo de inexequibilidad de algunos artículos del D.L. 1295.

La regulación de actividades de alto riesgo.

Modificar los beneficios correspondientes a las pensiones de invalidez y sobrevivientes, de acuerdo con el tiempo de cotización que se requiera, con el fin de ajustarlos a la reforma de la ley 100 de 1993.

Modificar el régimen de indemnización sustitutiva de la pensión tomando en cuenta las modificaciones al régimen pensional de la ley 100 de 1993.

Modificar el régimen de sanciones por razón de mora en el pago de las cotizaciones, con el fin de proteger el equilibrio del sistema.

El proyecto contempla las tasas de cotización que regirán para los regímenes de las fuerzas militares. Se busca que estos trabajadores reciban un manejo similar al del resto de colombianos en esta materia.

Artículo 24 Contribución solidaridad.

El proyecto crea una contribución de solidaridad para las pensiones a diez salarios mínimos, las cuales deben contribuir con un tres por ciento de la mesada pensional. Así mismo los pensionados con pensiones superiores a veinte salarios mínimos deberán contribuir con el diez por ciento de la mesada pensional. Ello obedece a que dichas pensiones son superiores a las previstas por el régimen general, es decir se trata de personas que han disfrutado de privilegios que las mismas no han financiado.

ROBERTO JUNGUITO BONNET
Ministro de Hacienda y Crédito Público

JUAN LUIS LONDOÑO DE LA CUESTA
Ministro de Salud
Encargado de las funciones del Despacho
del Ministro de Trabajo y Seguridad Social

